

霸州市工业转型升级 “十四五”规划

(征求意见稿)

霸州市科学技术和工业信息化局

2020年10月

目 录

前 言.....	1
第一章 开启工业转型升级新篇章.....	3
第一节 主要成绩.....	3
第二节 存在的问题.....	7
第二章 研判工业转型升级新形势.....	10
第一节 发展环境.....	10
第二节 历史方位.....	11
第三节 机遇与挑战.....	13
第三章 绘就工业转型升级新蓝图.....	16
第一节 基本要求.....	16
第二节 指导思想和基本原则.....	17
第三节 发展目标.....	19
第四章 激发工业转型升级新动力.....	24
第一节 增强创新发展能力.....	24
第二节 提高信息化和智能化水平.....	26
第三节 引导产业绿色化发展.....	27
第四节 提升产业集聚度.....	28
第五节 实施质量和品牌战略.....	30
第六节 对接京津雄产业发展.....	32

第七节	推进老旧工业区改造.....	34
第八节	优化稳定产业链供应链.....	37
第五章	打造现代工业新体系.....	39
第一节	促进传统产业提质升级.....	39
第二节	全力壮大特色产业集群.....	43
第三节	加速布局战略新兴产业.....	48
第四节	加快发展生产性服务业.....	54
第六章	健全规划实施和落实新机制.....	59
第一节	提升组织保障水平.....	59
第二节	加强要素支撑能力.....	60
第三节	健全政策保障体系.....	62
第四节	完善监督与考核机制.....	63

前 言

“十四五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段；是全市深入落实京津冀协同发展重大国家战略，全面开创新时代经济强市、生态新城、美丽霸州建设新局面的关键期；是推进全市工业经济转型升级，实现结构调整、生产方式转变，迈向创新驱动、高质量发展新台阶的重要战略机遇期。随着国内外经济形势的深刻变化，全市工业经济传统竞争优势不断弱化，长期积累的结构性、素质性矛盾日益突出，加快工业经济转型升级刻不容缓。必须紧紧抓住京津冀协同发展和建设雄安新区的重大战略机遇，发挥京南重要交通枢纽作用，以产业园区为依托，以科技创新为动力，充分发挥政府和市场的积极性，加大力气转方式、调结构，推动转型升级实现根本突破。

工业转型升级对全市经济社会发展具有举足轻重的作用。“十四五”时期，全市要顺应新一轮科技革命和产业变革的趋势，着眼于应对新挑战与抢抓新机遇，提升存量与开拓增量并举，始终围绕一个主线，统筹推进两大工程的发展战略，推进全市工业绿色化、信息化、服务化，实现品牌化、效益化，使工业生产迈向价值链的中高端，推动工业高质量发展。

通过认真学习习近平总书记重要讲话和中央重要文件、会议精神，以《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年计划和二〇三五年远景目标的建议》、河北省“十四五”规划编制建议以及廊坊市政府《关于做好“十四五”规划编制工作的实施意见》为指导，编制本规划纲要。确保规划编制贯彻中央以及省市部署，又符合霸州实际。力争准确把握“十四五”时期国际国内发展大势，紧跟全省全市战略导向，做到既注重前瞻谋划，又可实施、可落地。力求高屋建瓴指导霸州市工业转型升级，促进我市经济更好更快发展，规划期为 2021-2025 年。

第一章 开启工业转型升级新篇章

第一节 主要成绩

“十三五”以来，食品产业快速崛起，传统家具产业迈向品牌化、智能化，电子信息产业蓬勃发展，高端装备制造业加速集聚，全市工业素质有了很大改善，总体实力跃上新台阶。全市规上企业工业产值由 2015 年的 364.5 亿元增加到 2019 年的 548.5 亿元，增长了 1.5 倍，年均增长 12.6%，累计新增入统企业 108 家。2019 年，全市规上工业产值占全廊坊市的 27%，规上企业数量和规上企业工业产值稳居廊坊市第一。工业固定资产投资快速上升，2019 年增速为 20.2%。2019 年，规上高新技术产业产值累计完成 44 亿元以上，增速为 33.5%，排廊坊第二位。

图 1 2015-2019 年霸州市规模以上工业企业数量

产业结构实现新优化。我市产业结构加速调整，三次产业比例由 2015 年的 5.2 : 62.2 : 32.6 调整为 2019 年的 2.9 : 51.1 : 46。第一产业比重持续减少，第三产业发展较快。从产业内部结构看，战略性新兴产业、现代服务业等高端产业发展迅速，对区域经济发展的支撑能力不断增强。2017 年，全市以壮士断腕的决心和勇气，坚定不移地淘汰过剩产能，调整原有产业结构。在全省率先完成了钢铁去产能工作，退出炼铁产能 416 万吨、炼钢产能 498 万吨，800 余家涉钢企业转型升级，为全市发展腾出了发展空间、环保空间和要素资源，为构建现代工业体系奠定了基础。

特色产业实现新发展。特色定制家具产业和都市休闲食品产业两大特色产业集群取得新突破，被省工信厅分别认定为 B 级和 C 级特色产业集群。2019 年，特色定制家具产业集群企业达 2554 家，产值 123 亿元，增速 20%。占全部规上工业产值的 22.52%，上缴税金 3.5 亿元，约占中国特色家具总产值的 76%，成为全国十大家具产业集群之一。2019 年，都市休闲食品产业集群生产企业达 65 家，总产值达到 36.4 亿，增速为 15.6%，占全部规上工业产值的 6.66%，上缴税金 3.25 亿元。特色产业发展势头强劲，成为我市经济发展的新支撑。

技改工作进入新阶段。大力引入新工艺、新技术、新流程，提高产品科技含量和附加值，增强市场竞争优势。2016 年以来，累计实施 101 个技改项目，总投资 259.9 亿元。技

改项目年平均增长 106.3%，技改投资年平均增长 60.34%。技改投资增速连年位居廊坊前列，2019 年累计完成投资 72.4 亿元，增速 25.5%，廊坊排名第四。共有 37 个技改项目获得省、市技改资金支持 3320 万元，专精特新、工业设计、新增入统等获得各类省市奖励和补贴资金 2015 万元，撬动银行和企业投资近 50 亿元。

图 2 2015-2019 年霸州市工业技改项目投资¹

创新能力得到新提升。科技型企业快速发展，截止到 2019 年，累计认定高新技术企业 50 家，科技型中小企业 935 家。全市共有国家级高新技术企业 17 家，省级科技型中小企业 707 家。省级专精特新称号企业 10 家，廊坊市级专精特新称号企业 24 家。2019 年申请专利 2343 件，授权 1430 件，保持全省领先。不断通过产品创新、技术创新推动转型升级，如河北兆建金属制品有限公司与国家级研究院中冶赛

¹注：2017 年进行了数据调整

迪集团合作，通过引进高端技术人才，加大科研经费投入，组建国内顶级研发团队，生产技术达到国际先进水平。

工业设计迈出新步伐。加快工业设计推广与应用，组织廊坊宏泰工业设计创新中心、省工业设计创新中心与域内企业进行多形式对接交流。加大与清华美院以及国内知名设计机构合作，引进大师工作室和优秀工业设计团队入驻，全力打造霸州市工业设计中心。通过推进工业设计开发与应用，提升我市家具产品的竞争力，并逐步向汽车配件、食品加工、装备制造等产业延伸。截至2019年11月底，共6家企业获得廊坊市工业设计奖励。

品牌建设获取新突破。霸州市拥有中国驰名商标8项，排名廊坊第一。名牌产品23项，省级质量奖项45个，绿色产品认证20项，家具产业拥有自主品牌653个，每年举办两届中国（胜芳）特色家具博览会。成为“中国金属玻璃家具产业基地”“中国金属玻璃家具出口基地”“中国金属玻璃家具知名品牌创建示范区”、“国家钢木家具质量安全出口示范区”“中国特色定制家具产业基地”和“国家级外贸转型升级基地”。

绿色发展取得新成效。“十三五”以来，全市积极贯彻“生态优先，绿色发展”的理念。通过示范引领、存量改造、增量优化、强化监管等一系列举措，在实践和探索中不断提升工业发展绿色化水平，不断拓宽工业绿色转型之路。通过

严把项目准入关口、严控高耗煤项目，万元 GDP 能耗持续降低，超额完成“十三五”节能目标，提高了能源利用效率，为我市经济高质量发展打下基础。

表 1 2016—2019 年万元 GDP 能耗完成情况

年份	目标任务	完成情况
2016	同比下降 3.8%	同比下降 7.11%
2017	同比下降 3.9%	同比下降 10.25%
2018	同比下降 4%	同比下降 4%
2019	同比下降 3%	同比下降 3%

扶持政策再上新台阶。结合“双创双服”和“百企转型”活动，制定了“1+30+1”的政策体系，把为企业排忧解难作为常规化、制度化工作摆上重要位置。“一企一策”探索研究转型发展路径，聘请专家为企业把脉会诊。土地、资金、政策等资源向重点企业倾斜力度加大，培育了兆建金属制品、宏江家具、三钢科技、吉凯恩金属粉末等一批优质转型典范。不断优化营商环境，以服务民营经济高质量发展为重点，强化措施，完善机制，深化企业帮扶工作，加大入企调研力度，充分掌握企业生产及投资情况，引导鼓励企业加快转型升级步伐，以服务促发展、保转型。

第二节 存在的问题

1、**高新技术企业、新兴产业发展相对不足。**传统产业比重较大，在全市 195 家规模以上工业企业中，109 家属于

家具、金属压延行业，产值前五的企业均为钢铁压延企业，家具、金属压延企业产值占到全部规上企业产值的 80%左右。高新技术企业数量不足，企业规模普遍偏小，占全市工业产值比重非常低，还不能成为推动工业经济高质量发展的引擎。

2、创新水平不高，创新要素缺乏。目前省级技术创新中心仅 4 家，建有市级以上科技创新平台的规上企业仅占规上企业总数的 2.4%，且科技创新平台绝大多数档次较低、发挥作用不明显。研发投入相对不足，2019 年，规上企业研发投入仅占主营业务收入的 0.32%。企业与高校、科研院所产学研合作有待进一步加强，协同创新平台少，创新能力不足。科技创新人才资源比较匮乏，人才引进扶持力度不够，人才工作滞后。

3、企业产品单一，管理水平偏低。企业结构以中小企业为主，产品开发前期市场调研、目标消费群锁定、产品定位等方面随机性和盲目性较大，普遍存在“跟着走，仿着干”现象。产业发展不充分，加工程度浅，专精特新产品少，抵抗风险能力弱，在市场竞争中主动权不足。家具和金属制品两大支柱产业技术含量较低，产品附加值不高，产品同质化现象严重。不少企业一直沿用家族式管理模式，缺乏对新技术、新管理理念的引进，企业战略管理水平较低。

4、企业利润低，竞争力较弱。外部环境变化导致家具

企业出口减少，关联企业订单减少，生产下滑，利润下降。前进钢铁、新利钢铁整体退出，直接导致金属压延、制管等下游产业成本大幅上升，利润空间进一步压缩。受市场竞争、环保治理等因素影响，金属制品产业及下游企业成本增加，加剧了全产业链的成本压力，影响企业利润率。尽管近几年食品、电子信息、智能装备制造等新兴产业逐渐壮大，企业利润较高，但是新兴产业比重不足，一时难以扭转利润率偏低局面。

5、产业聚集效应不够，生产性服务供给不足。园区龙头企业缺少，产业链水平低，联动能力不强。主导产业基本上处于产业链低端，布局分散、链条较短。大项目偏少，产业聚集能力弱，不利于产业专业化、协作化发展，企业经营风险、管理风险大。生产性服务中介较少，生产性服务业发展滞后于经济社会发展要求。部分现代服务行业，如信息服务、数据服务、科技服务、信贷服务、工业设计、节能环保服务等新兴服务业依然处于起步阶段、发展相对不足。

第二章 研判工业转型升级新形势

国际国内环境呈现新趋势。当今世界正处于大发展大变革大调整之中，工业发展面临的国际环境更趋复杂。在面向高质量发展的过程中，国内经济正经历周期性减速和结构性调整双重因素叠加。既面临着难得机遇，也伴随着严峻挑战。

第一节 发展环境

从国际发展来看，“十四五”时期，世界处于百年未有之大变局，大国的战略利益博弈更加复杂激烈，逆全球化趋势使国际贸易和投资面临前所未有的冲击。新冠疫情给全球经济带来重创，未来疫情持续时间的长短以及对全球产业链供应链的影响程度尚无法进行精准研判，世界经济发展前景不确定性加大。世界经济增长趋势不乐观，表现出“低增长、不稳定、多风险”的特征。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，信息化和工业化融合速度加快，以云计算、大数据、智能科技、物联网为代表的新一代信息技术不断发展，催生新产品、新服务、新产业，围绕跨界融合产生新需求，产生大量新技术、新业态和新的增长点。给世界各个国家和地区的产业发展带来深刻影响和变革。

从国内发展来看，“十四五”时期，中国进入全面建设社会主义现代化新征程，处在转变发展方式、优化经济结构、

转换增长动力的攻关期，经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，实现从速度到质量、从规模到效益的转变。以供给侧结构性改革为主线，同时注重需求侧管理，着重建设强大国内市场。进一步释放生产要素活力、鼓励技术进步并提高全要素生产率，重塑长期经济增长动力。工业化信息化进一步深度融合，数字化管理、智能化生产、网络化协同等新模式加快普及。中央明确提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，但更加强调“内循环”的主导作用。

从区域经济发展来看，我国将继续深入推进区域协调发展战略，建立更加高效的区域协调发展机制。京津冀区域将努力打造国家创新平台和新的经济增长极。京津冀协同发展在北京非首都功能疏解、产业链协同配套、交通一体化、生态环境保护、区域协同创新、体制机制改革等方面进一步深入推进。

从我市经济发展来看，“十四五”时期，在全面建成小康社会的基础上，我市经济将加快向高质量发展转变。借势借力国家战略、支持政策和京津人才、技术、资金、总部等高端资源，加速新旧动能转换，破解我市工业发展难题。补齐短板、发挥优势，精准研判形势、把握发展先机，大力推进工业转型升级，实现经济提质增效和高质量发展。

第二节 历史方位

“十四五”期间，我市将进入经济社会发展的关键阶段，呈现出“四期叠加”的新特征：

（一）区域协同发展进入纵深期。我市在京津冀协同创新共同体建设中地位逐渐突出，基础设施互联互通作用更加明显，资源要素流动更加高效便捷。随着北京大型国际机场、京雄城际、京德高速等交通发展，发挥地处京津雄三地中心的区位优势、产业基础、发展空间等方面的比较优势，积极承接京津科技资源、人才资源和产业资源转移，增强产业发展动力和质量。

（二）经济发展规模保持扩张期。“十四五”期间，我市后发优势依然明显。随着承接疏解北京非首都功能疏解，新兴产业的引进、都市休闲食品产业园的快速发展、以及区域战略新兴产业——电子信息、高端装备制造等产业的培育和壮大，新动能的引育将推动传统产业升级，成为区域经济发展新的增长极。

（三）高质量发展进入重要窗口期。我市经济处在转变发展方式、优化经济结构、转换发展动力的攻关期，充分激活技术、资金、人才等要素，加快培育壮大战略性新兴产业。大力发展空间上高度集聚、上下游紧密协同、供应链集约高效的产业集群。不断优化营商环境，进一步深化“放管服”改革。充分激发市场主体的活力，加强战略性新兴产业与传统产业之间的统筹协调，为推动高质量发展构建新格局。

（四）地方政府治理能力进入提升期。各级地方政府创新治理方式，提升治理效能。政府在治理过程中不断寻求与市场和社会的契合点，实现三者融合共进。政府各项机制将不断改革和完善，优化社会治理环境。积极开展跨区域合作，通过信息化建设，在智慧城市、数字政府打造上，深化政府治理与信息技术融合发展，进一步推动治理方式变革，提高政府决策科学性和服务效率。

第三节 机遇与挑战

（一）面临的新机遇

1、我国全面建设社会主义现代化带来的机遇。“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的全新阶段。我国在基本完成工业化后将进入后工业化阶段。国家深入实施制造业强国战略，努力推动制造业优化升级，不断提升产业基础能力和产业链现代化水平。新一代信息技术、智能制造技术打破传统封闭式制造流程和服务业业态，促进先进制造业和现代服务业深度融合。我市工业转型升级兼具国家战略政策支持和宏观环境优势。

2、以国内大循环为主体，构建国际国内双循环新格局的机遇。中央提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，表明我国经济发展战略从出口导向型转向内需驱动为主。扩大内需是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求，特别是京津冀巨大的内需潜

力，给我市工业转型升级提供了机会，家具、食品等主导产业在国家刺激消费、扩大内需引导下，将迎来更大规模的国内销售市场。

3、京津冀协同发展带来重大机遇。京津冀协同发展战略是国家推动生产力布局 and 空间结构重构、打造新的增长极的重要举措。京津冀协同发展重大项目将进入密集推进期。随着京津冀协同发展战略的持续深化、北京非首都功能疏解和科技创新资源外溢等，将给我市重要发展机遇。我市可充分发挥区位、交通、产业等优势，主动对接外部优质资源。通过进一步引进、壮大都市休闲食品、电子信息等新兴产业补短板、强弱项、提质量，重塑区域功能定位和实现价值链提升。

4、雄安新区建设深入推进带来的机遇。“十四五”期间雄安新区建设将由现有的以土地开发、基础设施建设为主向研发和高端产业对接发展过渡，我市紧邻雄安新区，随着雄安新区建设的深入推进，越来越多的央企将会响应雄安新区建设，相关产业的生产基地会在周边加紧布局。我市以“服务雄安、对接雄安”为目标，根据雄安新区发展建设的不同阶段，积极对接雄安新区产业发展。构建与京津和雄安新区分工明确、相互协调、融合发展的产业格局。

（二）面临的新挑战

1、世界经济面临高度不稳定、不确定。新冠疫情放大

了外部环境的不稳定性，全球经济复苏蒙上阴影，市场供需双侧受压，全球产业链供应链受到严重冲击。同时，伴随贸易保护主义和逆全球化思潮兴起，对外贸易投资不确定性增加。世界经济增长持续放缓，我国经济运行稳中有变、变中有忧，经济面临下行压力，对我市工业转型升级带来一定的挑战。

2、制造业竞争日益激烈。发达国家纷纷推出在工业化，吸引高端制造业回流，新兴市场发展中国家努力承接低端制造业转移，对中国制造形成“双向挤压”。另外随着国内劳动力、资源、空间等发展要素的日趋紧张，制造业成本不断上升。再加上其他城市和地区不断出台一系列优惠政策，吸引优质企业。霸州工业发展面临各地区城市之间的强烈竞争。

3、生态环保压力大，传统企业路径依赖较强。工业绿色发展体制机制不够完善，低能耗的高科技产业、环保产业、先进制造业发展不足。重点区域企业绿色转型升级任务较重，需要进一步规范整顿。传统企业转型路径依赖主要表现在理念、技术、制度三个层面。理念层面，粗放发展模式下形成的经营方式和思维方式趋于僵化，从而陷入固步自封状态。技术层面，传统企业在短期利益驱使下，传统技术被竞相模仿和使用。制度层面，传统经营方式经过积累沉淀形成的企业管理制度，转型升级的活力和动力不足。

总体来看，“十四五”时期是全市工业转型升级的攻坚时期。需积极创造有利条件，着力解决突出矛盾和问题，促进工业结构整体优化升级，加快实现由传统工业化向新型工业化道路的转变。

第三章 绘就工业转型升级新蓝图

“十四五”工业转型升级，要坚持走新型工业化道路，按照构建现代产业体系的本质要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以创新为动力，着力提升自主创新能力；推进信息化与工业化深度融合，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，加快发展生产性服务业，全面优化技术结构、组织结构、产品结构；把工业发展建立在创新驱动、集约高效、环境友好、内生增长的基础上，不断增强工业核心竞争力和可持续发展能力。

第一节 基本要求

工业转型升级涉及理念的转变、模式的转型和路径的创新，是一个战略性、全局性、系统性的变革过程，必须坚持在发展中求转变，在转变中促发展。基本要求是：

——把提高发展的质量和效益作为转型升级的中心任务。正确处理好工业增长与结构、质量、效益、环境保护和安全生产等方面的重大关系，以提高工业附加值水平为突破口，全面优化要素投入结构和供给结构，改善和提升工业整体素质，加快推动发展模式向质量效益型转变。

——把加强自主创新和科技进步作为转型升级的关键环节。努力突破制约产业优化升级的关键核心技术，提高产

业核心竞争力，完善产业链条，促进由价值链低端向高端跃升。支持企业技术改造，增强新产品开发能力和品牌创建能力，培育壮大战略性新兴产业。加快推动发展动力向创新驱动转变。

——把发展资源节约型、环境友好型工业作为转型升级的重要着力点。健全激励与约束机制，推广应用先进节能减排技术，推进清洁生产。强化安全生产保障能力建设，加快推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。

——把推进“两化”深度融合作为转型升级的重要支撑。充分发挥信息化在转型升级中的支撑和牵引作用，深化信息技术集成应用，促进“生产型制造”向“服务型智造”转变，加快推动制造业向数字化、网络化、智能化、服务化转变。

——把提高工业园区承载能力和发展生产性服务作为转型升级的重要抓手。改造提升旧工业园区和产业集聚区，推进新型工业化产业示范基地建设，进一步促进产业集聚、集群发展。优化产业空间结构，加快推动工业布局向集约高效、协调优化转变。完善公共设施和服务平台建设，大力发展生产服务业。

第二节 指导思想和基本原则

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全

面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入实施“中国制造2025”和创新驱动发展战略，立足我市发展的历史方位，抓住新一轮科技与产业革命的战略机遇，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和深入贯彻落实新发展理念。坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略型布局、整体性推进。按照传统工业向高端化、绿色化、信息化发展的总体要求，以创新、改革、开放、融合、集聚为着力点，抓重点、补短板、强弱项。实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。以转型升级为主攻方向，以加快转变经济发展方式为主线，以提高工业经济发展质量和效益为核心，充分发挥市场主导和政府引导作用，切实提高科技和产业创新能力，不断增强工业核心竞争力和可持续发展能力，打造新的经济增长点，为加快建设新时代经济强市、美丽霸州提供有力支撑。

（二）基本原则

——**坚持高质量发展**。围绕提高供给体系质量和效益，着力增品种、提品质、创品牌，推动工业向价值链中高端迈进，坚定不移化解过剩产能，持续推进清洁生产，大力发展循环经济，加快工业发展由规模速度型向质量效益型转变。

——**坚持创新发展**。把创新作为引领转型升级的第一动力，把创新作为传统企业转型升级的生命线，统筹企业创新、区域创新、协同创新，建立以企业为主体、市场为导向、产

学研深度融合的技术创新体系，加强管理创新和模式创新，推动工业发展由依赖资源能源消耗向创新驱动转变。

——**坚持融合发展**。深入推进城乡融合、互联网与实体经济融合、制造业和服务业深度融合，推进供应链创新与应用，加快发展互联网经济，培育新技术、新产业、新业态、新模式，形成工业发展新动能。

——**坚持开放发展**。大力推进与北京、天津的产业协同发展，主动对接雄安、服务雄安、借势雄安，构建与京津雄分工明确、协调互补、错位发展的产业格局。进一步扩大开放水平，强化与国内外优势产业的合作交流，加强资源集聚能力，以开放促发展，培育制造业发展新优势。

——**坚持绿色发展**。绿色发展是实现高质量发展的必然要求。以生态促发展、推动产业绿色化和绿色产业化。培育壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业。推动绿色发展、低碳发展、循环发展，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业结构和绿色生产方式。

——**坚持集聚发展**。坚持集群集约集聚发展，完善产业配套、延长产业链条、提升园区能效等级和污染治理能力水平。把提高工业园区产业集群发展水平作为转型升级的重要抓手，优化产业布局，强化服务意识和管理能力，形成配套合理、功能清晰、具有核心竞争优势的产业集群。

第三节 发展目标

（一）总体目标

到 2025 年，工业转型升级取得重大成效，自主创新能力显著增强，产品质量大幅提高，企业竞争力明显提升，产业结构整体优化，重点行业单位工业增加值能耗、物耗及污染物排放明显下降，制造业信息化水平大幅提升，数字化、网络化、智能化建设取得明显进展，产业价值链实现高端跨越，构建起以产业结构优、创新能力强、质量效益好、集约水平高、发展模式新、能耗排放低、融合程度深、开放层次高为主要特征的现代化工业体系，实现工业由高速增长向高质量发展转变。“十四五”期间，全市规模以上工业增加值年均增长 8%，工业技改投资增速达到 8.5%。

（二）具体目标

工业发展质量不断提升。全部工业增加值年均增长 7%，经济运行的质量和效益明显提高。新产品设计、开发能力和品牌创建能力明显增强，主要工业品质量标准接近或达到国内先进水平。到 2025 年，全市规模以上工业主营业务收入利润率达到 3%，培育主营业务收入超百亿元工业企业 1 家以上，推动企业实现由低成本竞争优势向质量、规模效益竞争优势转变。

产业结构进一步优化。战略性新兴产业规模显著扩大，实现增加值占工业增加值的 15%左右；生产性服务业快速发

展，科技服务、环保服务、创新金融、现代物流等行业发展到更高水平。规模经济行业产业集中度明显提高，中小企业发展活力进一步增强。到 2025 年，科技型中小企业数量达到 1500 个，高新技术企业数量达到 115 个，规模以上工业高新技术产业产值增速达 5%，人工智能、互联网、大数据与实体经济融合水平不断提升，培育发展一批互联网经济新业态新模式。

创新驱动能力明显增强。到 2025 年，规模以上工业企业研发（R&D）经费支出占主营业务收入比重达到 0.6%，重点骨干企业达到 3%以上，以企业为主体的技术创新体系进一步健全。企业发明专利拥有量增加一倍。工业技改投资增速达到 8.5%，规模以上企业建立研发机构比例达到 30%，重点优势产业技术水平达到国内领先，加强产学研科技创新平台建设，完善产学研科技创新体系，建立联合攻关、共建共享创新生态。使产业链、创新链紧密结合，增强全市工业发展的内生动力。

资源节约、环境保护和安全生产水平显著提升。单位工业增加值能耗较“十三五”末降低 13.5%左右，单位工业增加值用水量降低 25%，单位工业增加值二氧化碳排放量减少 18%以上；工业化学需氧量和二氧化硫排放总量各减少 10%，工业氨氮和氮氧化物排放总量减少 15%；主要耗能行业单位产品能耗持续下降，重点行业清洁生产水平明显提升。到

2025年，全市绿色制造体系初步建立，全部工业企业实现“三废”达标排放。规模以上工业单位增加值能耗降低率达到20%，规模以上工业单位增加值水耗降低率达到25%，主要污染物排放总量大幅减少，形成绿色制造生产新格局。安全生产保障能力进一步提升。

表2 “十四五”时期工业转型升级主要目标

指标分类	具体指标	2025年	指标属性
总体目标	规模以上工业产值年均增长(%)	7	预期性
	工业固定资产投资增速(%)	8.5	预期性
创新能力	工业技改投资增速(%)	8.5	预期性
	规模以上制造业企业建立研发机构比例(%)	30	预期性
	万人有效发明专利拥有量(件)	2	预期性
效益提升	规模以上工业主营业务收入利润率(%)	3	预期性
	培育主营业务收入超百亿元工业企业数量(个)	1	预期性
结构优化	科技型中小企业数量(个)	1500	预期性
	高新技术企业数量(个)	115	预期性

指标分类	具体指标	2025 年	指标属性
	规模以上工业高新技术产业产值增速 (%)	10	预期性
	生产性服务业增值占服务业比重 (%)	65	预期性
绿色发展	万元 GDP 能耗降低率五年累积 (%)	13.5	约束性
	万元 GDP 水耗降低率五年累积 (%)	25	约束性
	万元 GDP 二氧化碳排放量下降五年累积 (%)	18	约束性

第四章 激发工业转型升级新动力

坚持优化工业生态，改造提升传统产业、壮大特色产业、培育新兴产业。坚持以市场为导向，以企业为主体，强化技术创新和技术改造，促进“两化”深度融合，增强新产品开发能力和品牌创建能力，推进工业向中高端发展，强化对产业结构优化的带动作用。推进制造业数字化、智能化、绿色化发展，强化产业链和创新链融合，制造业和服务业融合，促进产业与科技、金融、人力资源协同发展，实施产业链“链长”制，“一链一策”，全方位推进产业链提升，构建全产业链生态，在产业链深度研究的基础上，针对不同产业链形成政策、资源、服务体系。全面提升核心竞争力，促进工业转型升级。

第一节 增强创新发展能力

加大技术改造力度。推动企业就地转型升级，加大企业技术改造力度和扶持力度，通过技术改造为工业发展赋予新活力。充分发挥技术改造投资省、周期短、效益好、消耗低的优势，以增量少投入带动存量调整，支持重点行业、重点企业、重点项目技术改造，推动工业素质跃上新台阶。以企业为主体，提高工业发展质量和效益。紧紧围绕传统产业数字化、智能化、绿色化为中心，通过采用和推广新技术、新

工艺、新流程、新装备、新材料等方式，对现有企业生产设施、装备、生产工艺进行改造，提高先进产能比重。将技术改造与技术引进、技术创新、兼并重组、淘汰落后、流程再造、组织结构调整、品牌建设等相结合，提高企业原始创新、集成创新和引进技术消化吸收再创新能力，加快产品和技术升级换代。组织开展工艺优化行动，提高关键工艺过程控制水平，提升质量控制技术，完善质量管理机制。强化技术改造基础工作，加强统计监测分析，完善技术改造管理体制和服务体系，健全支持企业技术改造长效机制。

充分发挥企业创新主体作用。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军。优先支持在重点骨干企业、行业龙头企业、高新技术企业建设一批重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心、企业研究院、高新技术研发中心和企业的技术中心。引导企业增加研发投入，重点支持和引导创新要素向企业集聚，使企业真正成为研究开发投入、技术创新活动、创新成果应用的主体。构建以企业为主导的创新体系，支持企业开展联合攻关，推进以龙头企业为主导的制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心、协同创新中心等新型研发机构。支持企业加强产业链上下游合作能力，围绕产业链提升企业协同创新能力。鼓励中小企业采取联合出资、共同委托等方式进行合作研发，提升技术开发能力。鼓

励域内企业设立自主研发中心，实现研发人才本地化、技术成果产业化，加快优势企业和自主品牌产品“走出去”，支持设立域外研发中心，灵活使用外部创新资源。

完善各类平台的创新促进作用。探索适合工业发展的“政产学研用”合作机制，发挥现有平台优势，激活新入驻企业创新潜能，鼓励支持发展管理咨询、检验检测、信息服务、技术服务、人员培训等综合性公共服务平台。通过汇聚京津雄创新资源，培养和引进科研力量，推动建立一批由企业、科研院所和高校共同参与的产业创新战略联盟，支持创新战略联盟承担重大研发任务。发挥企业家和科技领军人才的主导作用，发挥本地高校、本地人才的支撑作用，推动科技、创新、人才三者结合。打造“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融+人才支撑”全过程创新生态链与工业协调发展的新格局，为技术创新提供科研保证，为行业发展提供交流研讨的平台、项目对接的平台和科研成果转化的平台。支持各类科技中介服务机构发展，建立专业化运营团队，提供成果转化配套服务，推动在线服务模式，为企业提供跨领域、跨区域的双向技术转移与推广集成服务。

第二节 提高信息化和智能化水平

加大生产信息化应用程度。推动知识能力的模块化、软件化和平台化建设，加快产业链、供应链的资源共享和业务协同，探索创新网络化协同、个性化定制、在线增值服务、

分享制造等新模式，打造网络、平台、安全三大体系。推进企业从单项业务应用向多业务综合集成转变，从企业信息应用向业务流程优化再造转变，从单一企业应用向产业链上下游协同应用转变。深化信息技术在企业生产经营环节的应用，推进数字化研发设计工具的普及，优化研发设计流程，加快构建网络化、协同化的工业研发设计体系。

加速企业信息化发展进程。建立健全企业信息化推进服务体系，以服务能力建设为中心，实施行业信息化服务工程，推动信息技术研发与行业应用紧密结合，发展一批面向工业行业的信息化服务平台，树立一批信息化示范企业。健全信息网络基础设施，提升智能化发展水平。加强企业信息化队伍建设，鼓励有条件的企业建立首席信息主管（CIO）制度。探索建立工业企业信息化评估体系和行业评估规范，规范发展第三方评价机构。

第三节 引导产业绿色化发展

筑牢绿色生产体制机制。以设计开发生态化、生产过程清洁化、资源利用高效化、环境影响最小化为目标，立足节约、清洁、低碳、安全发展，合理控制能源消费总量，健全激励和约束机制，增强工业的可持续发展能力。围绕工业生产源头、过程和产品三个重点，实施工业能效提升计划，推动重点节能技术、设备和产品的推广和应用，严格产业准入，严控过剩产能和“两高一资”项目审批和发展。把淘汰落后

产能作为转型升级的重要着力点，持续开展落后产能、落后产品、落后工艺淘汰专项行动，为工业绿色发展提供空间。完善主要耗能产品能耗限额和产品能效标准，严格能耗、物耗等准入门槛。加强政策引导，促进金属材料、石油、煤炭等原材料的节约代用，深入开展重点用能企业对标达标、能源审计和能源清洁度检测活动。

构造绿色制造体系。建立健全工业绿色发展长效机制，实施系统性节能改造，提高企业能源利用效率，鼓励工业企业建立能源管理体系，推动先进节能技术的集成优化运用。积极提升传统产业绿色化生产水平，应用新型环保生产工艺技术，实现科技赋能绿色发展。大力培育科技含量高、资源节约、环境友好的工业产业，促进具有绿色、低碳、节能等特点的新兴产业规模不断增长。

大力促进循环经济发展。延伸产业链，促进上下游产业衔接，探索建立循环经济产业链条，形成绿色生态循环利用模式，构建循环经济发展“生态圈”。以循环发展为导向，推进循环经济园区建设，推动工业的生产洁净化、废物资源化、能源低碳化，加强绿色产品设计，大力指导园区内企业申报“绿色工厂”。力争打造产业明确、关联产业集聚、成本集约、基础设施共享、污染治理集中、废弃物循环利用的循环经济产业示范园区。

第四节 提升产业集聚度

提高优势产业集聚程度。把提高工业园区和产业发展的集聚程度作为转型升级的重要抓手，大力推动产业链上下游企业向经济开发区和专业产业园区集聚。做大做强龙头企业，扶植培育特色优势企业，引育一批特色鲜明符合未来发展的企业在园区内落户，促进重大项目和优势产业集聚发展，形成集群带动效应。加大对食品加工、电子信息、高端装备制造等重点产业上下游企业的招引力度，不断巩固原有产业优势，促使产业链延伸。完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应体系。在优势产业和特色产业方面实现重大的、突破性的源头型创新，在新一代信息技术、高端智能制造、新材料应用等领域形成重大项目和优势产业集聚发展。

促进产业跨界融合发展。以支柱产业为引领，打通食品产业—装备制造业、高端材料—家具产业、智能制造—汽车零部件三大产业链，围绕域内华夏幸福、天昊瑞工和宏升实业等领军企业，重点培育相关产业链，并引导和推动产业链向上游关联地方特色农业、向下延伸至生产性服务领域，打造“龙头企业+网络”，实现优势产业强强联手，推动产业融合发展，衔接传统产业加速转型升级，加快建设以高科技、高成长性、高附加值为特征的现代制造业产业体系。通过“产业链合作+物理空间聚集”有机结合的发展模式，建立全市

供应链联盟+网络型产业集群，形成产业集聚、配套协调、联合研发、联合营销推介的发展模式，提升市场反应速度。

强化园区对产业的承载能力。依托“一带双城，四区多点”的总体产业空间布局，以霸州经济开发区和高新技术产业园、胜芳金属玻璃家具产业园、津霸现代制造业产业园形成的“一区四园”为基础，积极推动霸州高新技术产业园、霸州现代科技商务产业园的建设，加快智能装备产业园、都市食品产业园、电子信息产业园等特色园中园建设。提升园区市场化管理水平、专业服务水平和产业投资强度，推动设计研发、科技咨询、成果转化、人才培养、创新孵化、政务服务等公共服务资源共享。深化“产城人文”融合程度，打造城市级商业体，优化教育和医疗体系，规划生态宜居的活力社区，提高园区对高端产业和人才的吸引承载力。打造智慧化园区，鼓励园区基于物联网、大数据、云计算技术，全面整合园区信息资源，建设安全、环保、应急救援、公共服务一体化的信息管理服务平台。建立健全园区间的合作机制，加强以企业为主体、市场机制为动力的产业协作。鼓励各产业集聚区的企业之间开展研发、生产合作，支持企业研发、中试项目的跨区协作，畅通不同园区企业之间的交流沟通渠道。

第五节 实施质量和品牌战略

提升工业产品质量。开展质量提升行动，完善质量基础

设施，健全技术标准，优化产品设计，推进精益制造，加强过程控制，完善检验检测，为提升产品质量提供基础保障。强化企业质量主体责任，结合行业特点推广先进质量管理方法和质量管理体系认证，推动企业建立全员、全方位、全生命周期的质量管理体系。组织开展关键原材料和基础零部件的质量与可靠性攻关。加强重大装备可靠性设计、试验与验证技术研究，增加产品内在质量和使用寿命。加快重点行业质量和检测标准的修订，深入推进重点工业产品质量对标和达标工作。结合食品、家具、医疗器械等行业的产品质量与安全性能的强制性认证和现行法律制度及管理措施，深化质量基础能力建设，提高产品质量检测能力。

加强产品质量和安全保障。完善企业产品质量追溯和质量安全检验检测体系，健全产品安全法规和标准体系。引导企业开展“质量安全承诺”活动，有序推进企业质量诚信体系建设和评价工作，逐步建立健全企业质量安全诚信档案，引导企业创建诚信文化。加强行业自律，规范企业质量自我声明，建立健全工业产品质量监测预警制度、企业质量诚信管理体系和评价机制。强化质量安全基础工作，加快建设废弃工业产品的环境影响数据库、产品伤害监测数据库、重点产品缺陷数据库、有害物质限量安全数据库。支持企业运用信息化手段，提升对产品全生命周期和全供应链的质量控制。支持建立面向中小企业的质量公共服务平台，推进工业

企业的社会责任体系建设，建立重点企业社会责任信息披露制度。

加大自主品牌培育力度。鼓励企业制定品牌发展战略，支持企业通过技术创新掌握核心技术，形成具有知识产权的名牌产品，不断提升品牌形象和价值。促进企业品牌的多元化、系列化、差异化发展，设立专业品牌运营机构，在信息咨询、产品开发、市场推广、质量检测等方面为企业品牌建设提供公共服务。建立品牌评价机制，指导重点行业定期发布品牌报告，加强自有品牌培育过程的动态监测。制定品牌管理体系，围绕研发创新、生产制造、质量管理和营销服务全过程，提升内在素质，夯实品牌发展基础。大力推进“霸州工匠”项目和“百年老店”项目，健全集体商标、证明商标注册管理制度，建设品牌文化，引导企业增强以质量和信誉为核心的品牌意识，树立品牌消费理念，提升品牌附加值和软实力。加速品牌价值评价国际化进程，充分发挥各类媒体作用，加大品牌宣传推广力度。促进企业形成具有自主知识产权的名牌产品，不断增强企业品牌价值和霸州制造整体形象，推动企业完成从OEM（原始设备制造商）到ODM（原始设计制造商）再到OBM（原始品牌制造商）的转变。

第六节 对接京津雄产业发展

强化承接京津雄产业的能力。加大对北京、天津、雄安内区域企业的招商引资力度，瞄准驻京央企和国内外500强

企业，发挥市政府招商中心、开发区招商局、华夏幸福基业和荣盛集团等政企共建的统一对外招商平台的作用。密切与京津冀雄区域内产业园区的交流合作，打造区域贸易和投资合作先行区。加大招引非首都功能疏解项目的速度，提高服务雄安新区能力，努力形成与雄安新区联动发展的产业格局。积极利用京津雄地区的科研优势，对接特定企业和企业的发展需求，开展定制化的技术研发，为企业进行“研发代工”，实现“京津雄研发，霸州孵化转化产业化”。加强载体建设，完善经济开发区功能，对标对表雄安新区规划建设，增强科技商务产业园创新能力，积极引导京津雄创新资源、创新项目向现代科技商务产业园集中，打造成霸州乃至京南地区重要的研发创新、科技成果转化的源头。

加强区域产业融合力度。加快促进京津雄地区新兴科技产业与我市现有产业融合程度，培育壮大适应京津雄地区发展需要的新技术、新产品和新业态。对接京津雄发展需要，围绕智能制造、新一代信息技术、新材料等发展潜力大、带动力强的新兴领域，立足现有企业和产业基础，实施产业链升级工程，着力突破产业发展的瓶颈，促进高新技术产业化，完善产业链条，加快形成一批先进的规模化生产制造产业。依托制造业发展优势，为对接京津冀雄地区先进产业和我市产业的融合发展提供基础，促进制造业向高端化、智能化转型发展，做大做强配套技术和研发产业。推动形成多领域、

多层次、全方位的创新创业服务体系，搭建综合服务平台，在中试孵化环节、制造环节和配套服务环节实现与京津冀的产业协同，为京津冀产业的转移和落地提供更好条件。侧重提升区域中试孵化功能，完善办公场所、会议中心、咖啡厅、公寓等基础设施，在金融、法务、政策对接、人力资源等方面为企业提供全方位进技术提供的应用场景和空间，引进相关技术研发和服务企孵化服务。

促进区域间企业交流合作。支持企业积极参与京津雄地区战略合作和跨行业、跨区域兼并重组，提高规模化、集约化经营水平，培育一批核心竞争力强的企业集团。实施企业成长工程，引导企业进一步优化结构和转型成长，支持企业专业化发展、做精做优，形成一批有效对接京津雄产业、具有区域特色的专业化企业集群。推动京津雄地区的企业与我市企业通过专业分工、服务外包、订单生产等多种方式，建立协同创新、合作共赢的协作关系，促进产业链延伸，弥补原有产业链缺失环节。积极促进我市企业与京津雄地区间的企业合作，分享京津雄区域的政策红利和政策支持。鼓励和支持企业积极参与京津冀地区、全国乃至全世界的知名展会，发掘合作伙伴，拓展各类市场。

第七节 推进老旧工业区改造

科学布局原有老旧工业园区。以“盘活存量、做优增量、提高质量”为导向，以老旧工业区改造带动工业转型升级，

为产业发展注入新活力。坚持规划先行、优化布局、严格准入、一体管控，明确产业定位，以超前眼光和国际视野做好规划设计和配套完善，推进生产、能源、废物处理、物流等基础设施的一体化，引导企业原料互供、设施互用、相互配套，推动园区企业加快形成上下游产业链，实现经济、生态、环境、安全效益最优。全面摸清老旧工业园区、村镇工业聚集区的基本情况和主要问题，科学制定园区评价体系分类施策，撤销不达标的园区，合并功能和产业结构类似的园区，妥善转移安置优质企业和产业链必要环节，推动产业链配套企业向园区集聚、向龙头企业集聚。按照我市工业主导产业发展要求，重新对园区产业进行定位，明确老旧工业园区和村镇工业集聚区产业发展方向，针对主导产业进行布局，设置主导行业及上下游关联产业入驻企业数占总企业数的红线。

加强老旧工业园区数字化建设。根据各个老旧工业园区发展情况和改造进度，分阶段实施智慧化升级，将数字化手段贯穿园区运营全链条，重构园区业务结构，赋能园区发展，为企业和产业发展提供数字化服务。以园区产业发展为导向，加强物联网、云计算、大数据、人工智能等技术在工业园区中的应用，建立统一的运营服务平台，提高智慧化管理水平。围绕企业多元化需求，打造全产业链的一站式综合服务云平台，集成管理园区服务资源，统一接入园区智慧化服

务系统，实现跨部门、跨业务、跨专业的业务协同提升服务效率、放大服务效能，更好服务于企业需求。发挥园区改造的带动能力，以园区管理与服务数字化为基础，整合推进老旧园区产业和企业数字化转型。

赋予老旧工业区新形象。将老旧工业区改造与城市更新、乡镇建设工作相结合，做好具有特殊意义建筑的保护工作，对重要历史工业建筑进行保留与改造。赋予原有建筑商贸、旅游、服务等新功能。加快老旧工业园区的生态修复和公园、绿地建设工作，注重改造过程中的垃圾以及各类污染物处理，将老旧工业园区建设为宜产宜业的现代化绿色循环园区。严格落实产权物业的配建，保证村镇工业聚集区所涉农村农民集体和个人的长远收益，增加相关乡村和农民的收益。重新合理规划腾出土地利用方式，将工业发展、基础设施建设和民生事业保障相融合，重塑产城发展、城乡发展新格局。

健全老旧工业区改造机制。坚持老旧工业园区和村镇工业聚集区“工改工”的改造方向，完善激励措施，推动企业、园区和基层管理者有更大动力推动老旧工业区改造。鼓励企业、镇村、国企、机构等多元参与，制定财政奖励、税收减免、租金减免等政策。改革考核标准，将亩均产值、税收等经济效益放到更重要的位置。采取由试点到全市统一执行的改造模式，优先改造少量老旧工业园区和村镇工业集聚区，

稳定推动改造工作，打造改造示范园区，发挥带动作用。坚持统一规划，支持成方连片开发，探索打破区域界限的工作机制和利益协调方式，形成改造合力。推广政府购买服务、与社会资本合作等模式，引入专业化城市管理和运营服务商，采用市场化手段，鼓励专业机构参与老旧工业区改造。加强老旧工业区和工业聚集区的安全监管，及时排查安全隐患，对存在重大风险隐患的企业实行限期整改，明确园区范围内安全生产管理主体和机构，压实企业主体责任，督促企业严格落实各项标准规范要求，从源头上减少安全隐患和风险，引导企业统一入园，统一接受监管。

第八节 优化稳定产业链供应链

完善现有产业链供应链。着力补齐产业链供应链短板，增强产业链韧性，维护产业链供应链安全，全面提升产业链供应链的稳定性和竞争力，巩固壮大制造业转型升级根基。支持、培育和引进产业链条关键环节缺失的项目，加快完善产业体系和产业链条。围绕强健产业链、优化价值链、提升创新链，健全完善“产业链长”机制，加强统筹协调，推动优质生产要素在全产业链集聚流通，形成产业链集聚发展合力。积极培育本地企业成为价值链的“链主”，支持本土企业转向创新、研发、品牌、销售等价值链高端环节。

提升产业链供应链发展水平。聚焦金属压延、食品、家具等基础相对较好、链条相对完善、市场潜力大的产业，分

行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。支持主导产业超前谋划产业链布局，加大科技创新力度，瞄准国内乃至国际相关技术发展前沿，加快关键核心技术研发，向原始性创新、原发性创新、基础性创新发展，形成产品核心竞争力，引育形成霸州品牌，牢牢掌握产业链布局主动权。

精准实施产业链招商。抓好对建链、延链、补链和行业引领有关键作用的项目，实现产业扩规提质增效。针对产业链重点企业、重点项目、重点平台、关键共性技术、制约瓶颈，研究制定产业链图、技术路线图、应用领域图、区域分布图，统筹推进产业链企业发展、招商引资、项目建设、人才引进、技术创新等重大事项，推动产业链协同发展。

第五章 打造现代工业新体系

依托霸州市产业基础，抢抓新一轮科技革命和产业变革大机遇，以科技赋能转型升级和高质量发展为核心，坚定不移调结构、转方式，以科技创新催生新发展动能，进一步做大做强传统钢铁加工及金属压延行业，不断壮大食品和家具两大特色产业，超前布局和培育新一代信息技术产业、高端装备制造产业、医疗器械产业三大战略新兴产业，完善生产性服务业，推动产业链式集群发展，构建“2+2+3+1”的工业转型升级体系。

第一节 促进传统产业提质升级

加快技术改造、淘汰落后产能、降耗减排速度，引导传统工业企业采用新设备、新技术、新工艺、新材料实施产品升级换代。鼓励企业广泛运用新一代信息技术实施技术改造，促进信息技术向市场、设计、生产等环节渗透，推动生产方式向柔性化、智能化、精细化转变。鼓励和支持传统工业企业加大科技研发、技术合作，核心技术创新、技术成果落地转化，不断强化创新驱动发展水平，大力发展中高端产品，提高产品技术含量和附加值，全面提升产业科技含量和附加值，创造新供给释放新需求。

——金属压延行业

巩固提升原有产业链条。立足霸州全产业发展需要，对接京津冀需求，面向全球市场，在巩固金属压延行业对霸州原有工业体系发展的基础上，延伸拓展金属压延行业产业链。依托原有黑色金属冶炼及压延行业产业基础，向包括铜压延加工、铝压延加工、贵金属压延加工、稀有稀土金属压延加工、其他有色金属压延加工在内的有色金属压延业拓展，打造京津冀地区的金属压延行业综合性生产和服务基地，形成国内领先的金属压延产业集群。

优化产品结构。巩固优势产品地位，大力发展中高档产品和新型产品，着力建设具有较强竞争力的新材料产业集群，打造区域性材料生产和供应基地。对接国家和省市重点产业需求，积极开发和推广新型材料、新型配件，加强钢材替代性产品、环保家具板材、高端家装用材等材料的开发，为家具、建材、装配式建筑等相关产业转型升级提供支持。扶持新材料龙头骨干和专业特色企业，培育石墨烯材料、碳纤维材料、高温超导材料、纳米材料等新兴功能性材料。利用金属加工行业优势，积极拓展3D、4D打印技术，发展精密模具设计和铸造，建立京津冀地区的精密模具生产中心。进一步开发新型印刷和包装材料，发展包装设计、金属包装、塑料包装、玻璃包装等领域，丰富包装材料品类。

推动业务转型发展。引导具备技术和产品优势的企业在强化原有优势的基础上，拓展业务范围，由生产销售向对外

输出技术服务、综合性生产方案转化。坚持“先立后破”，优先支持参与整合企业新上高端项目或其他产业项目，再淘汰现有产能，促进钢铁加工及金属压延行业其他区域转移设厂，在金属压延领域实现“研发在霸州，生产在全球”的格局。适度保留原有钢铁产业风貌，引导部分钢铁加工和金属压延行业增加科普和文旅功能，培育“钢铁加工及金属压延+旅游”的新模式、新业态。

实施绿色制造工程。严格落实能耗“双控”目标责任，加强节能考核，健全能源管理体系，确保发展符合节能、环保、安全等条件，鼓励龙头企业在重点行业领域推广先进适用清洁生产技术，在烟气治理、固体废弃物综合利用、节能降耗等重点领域自主开发新技术新工艺新装备，大力推进低碳冶金新技术研发，拓展节能减排新途径，用科技创新促进企业节能环保水平实现均衡提高。

推动企业提质升级。提升领军企业，按照“培植壮大一批、整治提升一批、淘汰出清一批”的原则，开展秩序规范整治，引导企业创新发展、转型升级，分类、分梯次优化壮大金属压延生产加工企业单体规模。以龙头骨干企业为重点，引导企业实施一批高质量技改项目，提升技术装备水平，扩大规模，做大做强，打造在全国有影响力的大企业、大集团；以发展潜力大、前景好的成长型企业为依托，支持企业做精做优，培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的

“专精特新”企业。以“四新”促“四化”，加快产品由中低端向中高端转变，推动金属压延产业“量”“质”双提升。

——塑料产业

合理布局塑料加工企业。积极整合原有分布相对分散的塑料企业，结合老旧工业园区改造，推动塑料制品生产企业入园。进一步延伸和拉长原有产业链，形成集模具设计、注塑成型、装配加工等完善的制造体系。积极培育生产技艺先进和规模较大的企业，打造塑料产业的龙头企业和“链主”企业。积极对接我市金属压延、家具、汽车等优势产业，加强产业间的联系，发挥产业的协同作用，提供具有针对性的产品，在整体发展的基础上，打造细分市场竞争优势。提高生产工艺和标准，完善产品质量管理体系，鼓励企业参与并通过 ISO9001 等国际认证。

推进塑料产业高端化。我市塑料加工中小企业 2000 余家，数量众多，自主创新、研发能力弱。帮助搭建公共服务平台，推动产学研合作，形成横向联合、协同创新，共同进行工艺提升和技术开发。继续巩固现有塑料加工行业的设备优势，加强技术攻关和产品研发，保持技术上的领先。推动精密塑料模具的研发、设计、制造，以及注塑产品的成型生产、部件组装，发展塑料二次加工产业，实现产品由中低端到高端的全面突破。鼓励企业由加工制造转向“塑料加工+

技术服务”，促使现有塑料加工企业由塑料加工和产品供应商向集成技术服务商发展。持续壮大塑料产业。

构建绿色化产业体系。推动塑料再生利用产业发展，推进企业清洁生产和节能减排。鼓励支持企业通过技术创新、管理提升、技术改造和淘汰落后等措施来降低单位产品的能耗水平。积极推动企业技术升级，采取节能、低污染新型生产技术和生产设备，加快淘汰落后产能，有序推动污染较大、耗能高、生产工艺落后的塑料加工企业退出。引导产业向绿色生产和智能生产迈进。强化监督管理制度，促进塑料行业逐渐向集约化、规模化、深加工方向发展，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

专栏 1 传统产业重点项目

河北凯绅光电科技有限公司年加工 3000 吨防静电材料产品项目、霸州市军辉纸制品有限公司高档包装制品生产项目、廊坊邦状电子材料有限公司年产 40000KK 粒 BGA 无铅焊球项目等。

第二节 全力壮大特色产业集群

加快壮大特色产业规模，以优化提升特色定制家具和都市休闲食品两大产业为重点，引导企业加快新产品、新技术开发，支持和鼓励企业参与国家、省级和地方行业标准制定，逐步形成以大企业为龙头，中小企业专业化配套协作的产业

发展布局，提升在全球产业分工和价值链中的地位，打造全省乃至全国具有核心竞争力的特色产业集群。到“十四五”期末，特色定制家具产业、都市休闲食品产业产值年增长率分别为 20%和 15%。

——食品产业

积极构建食品产业生态圈。以休闲食品、保健食品与功能饮品、航空食品、中央厨房四大产业为方向，打造“中国品牌食品产业高地、环京食品产业转移首选地、北京大兴国际机场航食后援基地”。布局食品机械、材料加工、食品包装、食品检测、食品流通等产业配套。开展集食品研发、检测认证、包装印刷、冷链物流、人才培养、工业旅游、污水集中处理等为一体的现代食品园区建设工程，提高基础设施和公共服务水平，实现关联企业集聚发展、土地集约利用、产品质量集中监管，促进中小型食品企业转型升级。加大对原有生产线智能化改造力度，引进新型智能化生产线，推进食品加工智能化转型，从原料处理、投料到包装、检测、成品等环节，实现全程智能化控制。依托食品加工龙头企业，带动中小企业集聚发展，做大做强做优食品产业集群，构建完整的食品产业生态圈。

大力推动食品产业特色化发展。积极培育一批规模大、品牌响、带动强、质量优、成长好的本地特色食品加工企业，形成特色食品加工产业集群。以华夏幸福基业休闲食品产业

园为依托，全力打造京南食品加工产业基地。以达利食品（霸州）生产基地、北京稻香村食品有限公司霸州食品生产基地、加州原野总部干果生产加工、海底捞集团食品研发生产基地为基础全力打造具有现代化生产和加工水平的食品产业园，带动食品加工企业发展壮大。以益海嘉里、廊坊奥悦明食品科技、益海食品调味料项目依托，发展中央厨房食品产业集群。促进加州原野二期、益海嘉里食品生产基地等项目建设，大力吸引世界 500 强、中华老字号、全国知名的食品生产加工企业落户我市。

充分发挥食品产业带动作用。挖掘和拓展食品加工产业的健康养生、休闲观光、生态保护等多种新功能，引导食品产业与休闲、旅游、科普、教育、养生养老等产业深度融合，面向游客市场，培育食品产业园区特色工业旅游业态。发挥食品产业对农作物种植和农产品加工的带动作用，以食品产业发展为导向，根据我市自然条件与农业发展特点，引导食品产业所需的主要农产品原料实现本地化种植和养殖，构建“食品产业发展+农业现代化”的发展模式，发挥工业反哺农业的作用，促进我市农业现代化和乡村振兴。

——家具产业

推动产业集群提档升级。发挥现有“中国金属玻璃家具产业基地”、“中国金属玻璃家具出口基地”、“中国金属玻璃家具知名品牌创建示范区”“国家钢木家具质量安全出口示

范区”的品牌效应，进一步实施“创新驱动、设计引领、品牌带动”的发展战略。依托金属玻璃家具产业基础，聚焦家具消费新需求，围绕家具创意、研发创新、高端制造等领域，分类指导，支持龙头企业向高端化、智能化、精细化和数字化发展，培育发展潜力大的中小企业，淘汰和退出一批能耗大、污染重、效益低的传统作坊式企业。推进生产数字化和智能化，提升电子商务平台拓宽营销渠道，建立高速物流平台促进集聚发展，创新商业模式，加快占据研发设计、品牌营销、物流配送等高附加值两端。聚焦智能控制终端产品和终端集成环节，引导产业链向集家居设计、体验、展示、销售等功能于一体的方向发展，促进传统家具产业向设计和生产定制化、产品智能化、销售体验化转型。

提升生产和产品的智能化水平。鼓励企业积极运用通过“5G+”区块链技术，合理安排和分解工序，提高生产智能化水平，构建“智能工厂+智能家居”的生产模式。积极采用新技术，不断推出满足市场需求的新产品，发展智能化定制家居产品、高端办公家具、环保家居，支持企业通过物联网实现家具产品的智能互联，全面提升用户体验，不断提高产品的定制化、智能化程度。引导企业由生产单一智能家具向全屋智能家居转变，为客户提供不同场景下的智能家居和搭配方案。加大家电家居互联融合、智能家居控制系统、手机客户端控制等关键技术的研究，鼓励企业之间交流合作，

构建智能家居生态圈，创建“互联网+”泛家居战略联盟。

全面提高定制家具设计水平。支持和扶持“河北省钢木家具产业技术研究院”和“河北省智慧家居产业技术研发院”建设，推进关键、共性和应用基础技术研究，促进家具行业从技术改造到产品升级实现创新发展。强化霸州市工业设计中心的作用，在家具行业全力推进工业设计开发与应用，加强家具制造企业与国内外知名设计机构或院校的合作，以设计创新推动产业升级。依托以胜芳为核心的全国最大金属玻璃家具产业基地，发挥企业在设计标准制定中的作用，支持组建家具制造重点领域标准制定、推进联盟建设标准创新研究基地，协同推进新产品研发与标准制定。加强“河北省金属玻璃家具产品质量监督检验中心 TUV 南德意志集团合作实验室”的检验检测能力，建立家具行业标准化检验检测平台。

拓展家具展销方式和渠道。积极发挥中国（胜芳）特色家具博览会作用，鼓励企业建立现代化高标准的家具产品体验中心，促进销售模式线上线下融合，加强品牌建设，推动霸州特色定制智能家居组团进驻国内一二线城市，设立体验和消费中心，提升霸州家具在国内的影响力。抓住建立临空经济区和河北保税区的机会，积极对接海外市场，发挥河北省国家外贸转型（家具）升级基地的作用，参与全球市场的拓展和竞争。

专栏 2 特色产业重点项目

食品产业：益海嘉里（霸州）食品工业有限公司高端食品生产加工基地项目、小仙炖霸州食品有限公司高档鲜炖燕窝生产项目、廊坊奥悦明食品科技有限公司中央厨房食品生产项目、河北昊月食品有限公司中央厨房食品生产项目、颐海（霸州）食品有限公司调味料食品生产加工项目、北京稻香村（霸州）食品有限公司年产 5 万吨食品生产基地项目、益海嘉里（霸州）食品工业有限公司食品生产基地项目、河北国泰鸿源食品有限公司新辣道食品生产项目等。

家具产业：霸州市派格蒙木业有限公司高档环保智能家居研发生产基地项目、霸州市亿达科技有限公司智能家具及写真工艺制品项目、霸州市美仕利家具有限公司高端办公家具研发生产基地项目、廊坊格雅智能家居股份有限公司互联网+智能家具产业基地建设项目等。

第三节 加速布局战略新兴产业

大力培育战略性新兴产业，坚持差别化、特色化协同发展道路，为区域经济转型升级积蓄动能。引导新兴产业实现市场化、规模化发展，带动产业向上下游延伸，促进产业链配套，构建产业发展的新增长点，培育新兴产业集群。“十四五”期间，保持特色定制家具产业、都市休闲食品产业持续增长，规模不断扩大。

——新一代信息技术产业

建设新型显示装备产业基地。推动 AMOLED 新型显示装备产业发展，构建国内 AMOLED 新型显示产业高地。加快推进云谷（维信诺）AMOLED 项目，促进地区间产业发展合作和协同，跨区域延伸和完善 AMOLED 生产链，充分实现霸州云谷第 6 代 AMOLED 模组项目与固安第 6 代 AMOLED 生产线的上下游配套。加快显示面板上游关键材料——基板玻璃、光刻胶、液晶发光材料等生产企业的引进和培育，依托 AMOLED 新型显示设备制造优势，发展激光显示、电子纸等特色显示产业项目，培育光场显示、全息显示、三维全息显示等全球显示产业前沿技术研究和应用企业，促进手机、柔性交付终端、笔记本、智能穿戴设备等与新型显示设备应用有关的电子信息产业布局与发展，探索新型显示设备在文教、娱乐、安防、医疗、智造等领域的应用场景。推动电子信息产业港建设，提高关键材料和设备的技术水平和供给能力，大力引育显示产品生产研发企业，加速开发核心材料，全面提升显示产业核心装备研发能力，完善从上游材料设备到下游显示应用终端的产业链条，提高新型显示及电子信息产业招商市场化水平。拓宽招商引资渠道，主攻上下游产业链头部企业，提高招商引资效率，加快头部企业招引落地。构建集新型显示设备核心技术研发和制造为一体的显示装备产业链条，打造新型显示装备产业基地。

增强智能装备制造水平。依托人工智能产业基地，加快新一代人工智能产品研发，推动“人工智能+”、大数据与传统制造业深度融合，助推本地企业智能化升级改造。支持食品、金属压延、家具等主导产业龙头企业实施“人工智能+二次创业”工程，大力发展智能制造装备和产品，支持工业机器人、核心工业软件、传感器等发展，加快实现“设备换芯”“生产换线”“机器换工”，利用5G+、IPv6、云计算、区块链等技术，加快推进相关产业工业物联网平台建设。大力引进传感器、5G相关设备和虚拟现实等智能终端制造企业。集中力量培育一批工业互联网领域“瞪羚”“独角兽”型创新企业，鼓励企业将自主创新技术和解决方案转化成工业互联网技术标准。大力发展人工智能产业，聚焦智能传感器、智能识别等重点领域，引育行业领军企业、研发中心、双创团队、人工智能实验室，积极打造集产业集聚、技术孵化、创新服务、人才培育于一体的融合发展高地。

——高端装备制造产业

依托做强高端装备制造产业基地，加大引育智能制造产业能级，到“十四五”末，力争产值突破300亿。

做强做大汽车制造产业。大力推动现有汽车零部件配套生产企业发展，加快企业自主研发和应用水平，促进产品向规模化、专业化、高端化和智能化发展。延伸汽车配件产业链条，联动北方客车整车项目及熠跃汽车零部件仓储物流、

展示体验、供应链金融等汽车后市场环节。加快发展发动机、制动系统零部件、行驶系统总成及零部件、精密配件等四大汽车总成零部件产品，提高关键汽车零部件领域的开发和制造能力，打造下一代汽车生态小镇。强化产品竞争力，引导现有汽车零部件企业根据新能源汽车发展趋势，开发智能化、数字化新产品。

以霸州现代科技商务产业园为载体，推动汽车产业向新能源领域拓展，大力推进新能源汽车核心零部件招商，加快推动中国交通建设集团股份有限公司新能源汽车产业基地项目等重大项目落地，充分发挥技术和地缘优势，发展汽车智能传感器、无人驾驶、新型电池等新型技术，打造以第三代氢燃料电池的新能源客车整车制造为核心，集新能源整车制造、关键零部件生产、电动客车充电设施等的智能公共出行和新能源乘用车生产和研发全产业链条。

构建区域特色机器人制造产业。将机器人研发和制造与区域内金属压延、食品加工、家具制造等传统特色产业相结合，打造具有区域特色的生产性机器人产业。加快智能机器人科技研发和生产，培育相关企业，提高生产性机器人与工业互联网连接程度，实现机器人远程监控、配置和大数据应用，鼓励、扶持和引导现有机器人制造和生产企业加快核心技术研发，鼓励控制器、冷却器、伺服器、系统集成等机器人核心零部件和系统的研发。着力推进机器人智能制造和应

用，推动机器人制造向服务机器人、娱乐机器人方向拓展。加快机器人数字化车间建设，逐步推进机器人生产和应用实现产业化、规模化。

打造新能源设备制造新高地。完善电力装备制造产业链，促进新能源产业发展，加快电力设备研发与升级，以奥诚线缆太阳能光伏发电组项目为带动，加快太阳能光伏电池生产项目的布局与落地，做强太阳能光伏产业链条。积极发展融合 5G 通信、智能电网、物联网、车联网、云计算、大数据、新能源汽车制造等高新技术充电基础设施产业，引进和发展充电桩设备制造企业。提高新能源设备的生产过程和终端产品的智能化、数字化水平，打造京津冀地区的新能源设备制造新高地。

——医疗器械产业

提升医疗器械技术含量，丰富医疗器械产品体系，促进医疗器械产品向医疗专科器械、康养器械拓展。引育国内外医疗器械生产行业中的龙头企业，大力扶植本地企业发展。提高企业研发能力，支持健康医疗器械产业关键技术、重大产品创新突破，加快关键技术和创新产品研发应用。深化 5G、大数据、人工智能、工业互联网等现代技术与医疗器械生产的融合程度，研发外科手术机器人、医疗传感器等智能化、高端化医疗器械。提升医疗器械的核心技术研发水平，培育一批具有核心竞争力的医疗器械生产和研发企业。提高医

疗器械产业科技竞争力，促进高端医疗器械国产化。

——新型建筑材料产业

深度对接雄安新区及京津冀未来开发建设的需要，根据未来建筑产业发展趋势和我市产业基础，引导原有的钢铁压延、塑料板材、玻璃制造加工和原有建筑材料企业积极开发装备式建筑预制构件、建筑钢结构、节能环保建材等新型建筑材料，加强绿色建筑材料和建筑构件的研发和利用，推动新型建筑材料产业的绿色化、智能化、高端化发展。吸引具有区域影响力的新型建材企业在我市落户、集聚，围绕产业链的完整度，大力招引一批具有市场竞争力和发展潜力的关联配套企业，逐步壮大产业规模。结合我市会展产业的发展，探索举办特色新型建筑材料展会，打造京津冀地区乃至华北地区的建筑材料会展和集散中心。

专栏 3 新型产业重点项目

新一代信息技术产业：霸州市云谷电子科技有限公司第 6 代有源矩阵有机发光显示器件（AMOLED）模组生产线扩建项目、维软智慧安平产业投资有限公司霸州维龙软通智慧安平产业华北中心产业园项目、中公高科（霸州）养护科技产业有限公司公路养护技术国家工程研究中心霸州产业示范基地项目等。

高端装备制造产业：河北秀江机械有限公司年产 30000 件精密机械零配件项目、河北合舜机械科技有限公司年产 5

万台农用机械及 10 万套液流器材项目、河北布鲁艾诺科技发展有限公司智能机械手及精密零部件项目、霸州市华诚汽车制动器有限公司电子驻车（EPB）产品及高端轮边制动器项目、中国交通建设集团股份有限公司新能源汽车产业基地项目、河北冀鼎兴泊车设备科技有限公司械式智能立体车库项目等。

新型建筑材料业：廊坊奥圣杰道桥工程有限公司智能装配式建筑及研发基地项目、河北雄雅建筑材料科技有限公司智能化装配式建筑生产研发基地项目、河北智构建筑科技发展有限公司装配式产业基地项目等，

第四节 加快发展生产性服务业

提升生产性服务业发展水平，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育服务业新业态，围绕产业集群发展和价值链升级需求，以高端、融合，创新发展为方向，积极培育和引进一批领军型生产性服务企业，加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，发展壮大第三方物流、节能环保、检验检测认证、电子商务、服务外包、融资租赁、人力资源服务、售后服务、品牌建设等生产性服务业，提高对制造业转型升级的支撑能力。打造以大学、实验室、中试基地、企业总部、科技研发、科技成果孵化等为主的现代服务业集群。加大对生产性服务业的细化管理，严格设定服务标准，提高管理效率，促进生

产性服务业快速发展。加大政策扶持力度，逐步放宽市场准入机制，促进生产性服务企业做大做强。既能服务本地工业，也要服务和对接雄安新区。

——工业设计

进一步利用优势资源，加大与清华美院以及国内知名设计机构合作，引进大师工作室和优秀工业设计团队入驻，探索建立工业设计产业园，扩大工业设计服务范围。推进工业设计开发与应用向汽车配件、食品加工、休闲用品、装备制造、电子信息等行业延伸，加大加快工业设计在企业发展、产品设计、工艺流程等多方面、全方位的植入力度。利用工业设计带动产业结构创新，加强工业企业、科研机构、设计公司、产品制造商、工艺及材料商、品牌策划营销机构、高等院校等工业设计行业上下游产业链相关领域的对接合作，重塑生产环节在产业链的地位，增加产品附加值。大力引进工业设计创新人才和项目，加强与国内外知名设计机构的引进与合作力度，为企业提供产品设计、新产品发布、创意交流、工业设计资讯、设计创新体验等服务。

——高端会展

推动霸州会展产业的市场化发展，引育专业化的会展业务机构，加快场馆改造和升级，构建集合项目运营、场馆运行、配套服务相对完备的会展市场体系。不断拓展中国（胜芳）特色家具博览会在国内外家具领域的影响力，培育品牌

展会和龙头展览企业。以线上线下相结合的方式，打造不闭幕会展。依托现有优势产业，加速推动原材料展会的发展，扩大展会的吸引与承载力，形成霸州又一会展品牌，成为霸州对外展示的新名片。

——电商服务

积极引进电商平台的区域总部，加强与阿里、京东、腾讯等头部互联网平台的对接与合作，发挥大型电商平台的贸易、服务和宣传作用。鼓励互联网企业发展移动电子商务、在线定制、线上到线下等创新模式，实现与制造业企业的无缝对接，创新业务协作流程和价值创造模式。依托优势产业，推动企业利用电子商务平台优化采购、分销体系。依托专业特色市场资源优势，打造大宗商务电子平台。大力发展面向制造业的信息技术服务，提高重点行业信息应用系统的方案设计、开发、综合集成能力。培育发展直播经济，支持电商直播基础设施建设，引育优质直播平台、直播机构、服务机构。

——智慧物流

积极拓展现代物流产业，大力发展智慧物流。依托高铁、机场、高速公路等交通优势，完善物流储运设施。借势北京大兴国际机场、临空经济区和自贸区建设，积极引导企业发展跨境电商。借助天津港区区位优势，加快推进“海陆空”综合联运交通运输能力建设。推动胜芳国际物流园区等重点项

目建设，提升物流基础设施和配套服务体系建设，形成与产业发展相适应的物流产业格局。积极培育以服务当地产业发展为导向的专业物流，完善重要商品储备制度，强化应急物流体系建设。积极拓展保税物流、金融物流、绿色物流、第四方物流等新业务，搭建现代物流服务网络体系，打造区域性现代物流核心基地。依托制造业发展优势和交通区位优势，引进和培育物流装备制造企业，发展与运输、仓储保管、装卸搬运、流通加工、包装、信息处理等物流关键缓解相关的物流装备制造，促进物流服务与物流装备生产有机结合。

——环保服务

完善第三方节能服务体系，打造节能服务平台，推广能源合同管理、节能咨询服务。培育一批水处理、尾气处理、危险废物、脱硫脱硝、生态修复、环境监测等专业化服务企业，发展技术领先、绿色低碳的节能环保技术产品，支持企业形成更多拥有自主知识产权的核心技术和具有影响力的品牌产品，扶持企业建立技术和产品输出服务平台。推进环境空气自动监测站和机动车尾气检测社会化运营。建立完善再生资源回收体系和废弃物逆向物流交易平台，规范引导生产性企业协同开展产业废弃物资源化利用。

——金融服务

创新绿色融资产品，促进传统制造业绿色改造。进行绿色信贷探索，创新小微企业绿色节能贷款模式，支持符合条

件的制造业企业发行绿色债券。探索构建绿色信贷风险补偿及费用补贴机制。发挥绿色产业基金的撬动作用。加强绿色金融基础设施建设。加强银行与环保部门合作，持续开展企业环保信息采集工作，不断完善绿色信用体系建设。支持金融资源从“两高一剩”“低小散乱”等落后产能领域有序退出，为新业态发展腾出资源和空间。支持节能环保新业态，加快发展清洁能源、资源循环利用等绿色产业项目。积极强化企业金融服务，完善企业上市推进机制。大力发展创业投资、科技金融、消费金融、商业保理等创新型金融，提升商业银行、证券、保险等传统金融行业服务实体经济和先进制造业的能力，加快发展小额贷款、融资担保等普惠金融，超前规划发展财务公司、资产管理、股权投资基金、融资租赁等新兴金融业态，鼓励金融机构开展融资租赁、供应链金融、产业链金融服务。依托“互联网+金融”平台优势，引进资本管理、投资管理、商业保理、融资租赁等金融新业态。支持发展普惠金融、绿色金融、金融科技，完善差别信贷服务，加强政银企对接，建立常态化、多维度合作对接长效机制，加大金融对优势产业、重点企业、重大项目、中小微企业的投融资支持力度，发挥金融服务机构对企业上市的推动作用。

专栏 4 生产性服务业重点项目

霸州凯跃仓储服务有限公司汽车零配件智慧供应链北

方区域总部项目、凯雷投资集团熠跃（上海）企业管理咨询有限公司汽车零部件智慧供应链北方区域总部项目、廊坊菲廷斯环保科技有限公司危险废物处置项目、霸州市圣林工贸有限公司建设科技孵化园项目等。

第六章 健全规划实施和落实新机制

第一节 提升组织保障水平

加强组织领导。成立“十四五”工业转型提升工作领导小组，由市长任组长、市政府有关部门主要负责人为成员，切实发挥领导小组的作用，充分调动各级、各部门的积极性。成立重点产业、重点项目领导专班，负责统筹转型工作的综合协调、管理指导、政策制定、资金安排等职能。加强统一领导和部门协调，建立和完善市政府有关部门、各园区负责领导参加的工业经济定期例会制度，协调解决工业转型提升中的重大问题。

明确责任分工。结合实际做好与本规划发展思路和主要目标的衔接，合理分解实施目标，强化责任分工和落实。压实主体责任，制定分包任务、分期建设、分步推进的实施方案，把规划目标列入年度工作计划中，把规划纲要确定的各项任务落到实处。形成主要领导牵头、市科工局负责规划实施、组织推动和具体指导、各相关职能部门协调配合、合力推进的统筹协调工作机制。

支持组建行业协会。充分发挥行业协会的服务、自律、协调和监督作用，建立政府和行业协会之间的合作机制和协调机制，在政策制定、政策执行以及纠纷裁决等方面征求行

业协会的意见和建议。

第二节 加强要素支撑能力

不断增加金融要素供给。全面落实工业发展专项扶持资金，通过“拨改投”、“政府资金撬动社会资金”等新型资金使用模式，与专业投资机构合作组建产业投资基金，设立创新发展专项资金和产业转型升级引导基金，提高使用效率，构建重点产业扶持基金。设立小微科创企业融资担保基金，扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模，降低创业担保贷款贴息的政策门槛，降低融资担保成本。推行“政银保”合作机制，设立贷款风险补偿资金池，加强小微企业贷款风险分担和小额贷款保证保险补贴政策结合。增加财政金融支持力度，加强与国家、省市相关部门的衔接，积极争取国家中央预算内资金和省市产业转型升级财政专项资金，统筹安排专项资金，加强对产业转型升级企业的财税支持。

创新招商引资模式。持续深化推行产业链招商模式，实施以商招商、定向招商、委托招商、专业招商，加大园区整体招商，全面强化招商针对性、精准性和实效性。探索“飞地经济”招商模式。按照“共建、共管、共享”原则，寻求京津等发达区域在不改变行政体制框架的情况下，把一些项目、资金、技术转移到我市产业园区。双方在产业规划、基础设施建设、税收分配等方面制定合作机制，实现双赢。

持续缓解土地要素紧缺问题。加快落后产能和落后企业

的淘汰力度，积极稳妥调整企业低效用地，采取收购、转让、租赁等方式逐步把效益差、污染大的企业迁出，为产业发展腾出空间和要素。保障工业用地合理需求，健全用地审批制度，完善企业用地项目的“前评审、后评估”管理制度，引进项目用地可行性论证和专家评审制度，加强对事关全市工业转型升级的大平台、大项目的土地要素支持力度。建立土地利用全生命周期管理制度，适度弹性调整土地出让的年限，提高土地的流转速度，实现土地应用管理的全过程、系统化、精细化管理。

充分发挥人才要素作用。围绕产业发展需要，以人才引进项目，以项目带人才。鼓励企业通过项目引进、技术入股等柔性引进方式，引进一批带技术、带项目、带资金、带团队的海内外高层次人才和创新团队。创新人才工作机制，突出高端和短缺人才引领、以用为本、产学研用紧密结合的人才导向。重引进、更重服务。完善人才评价和考核奖励等激励机制，实现人尽其才、才尽其能。发挥毗邻京津的区位优势，建立以技术创新与攻关等项目为纽带的企业专家工作站。加强与北华航天工业学院等本地高等院校、科研院所的联系。探索“学历教育+企业实训”培养模式，针对高端化、智能化发展的人才要求，促进实用技术人才和工程人才的培养、培训，搭建与产业发展相匹配的多成分、多层次人才梯队。探索设计协同培养机制。制定企业家培育计划，设立专项培训

提升企业家素质和能力，加强交流和参观，开拓国际视野，注重发挥企业家作用。制定中长期人才培养规划，积极探索“以引带育”的新模式，通过项目合作和共建培养基地实现应用型人才的联合培养，引导企业抱团与京津冀对口院校合作开设订制课程。鼓励企业分批选派优秀员工和管理人员进入高校进行研修学习，从企业内部挖掘并培育现代企业家、创新型技术领军人才和技能紧缺人才。

第三节 健全政策保障体系

深化审批服务改革。不断优化营商环境，优化流程、简化手续，全面提升办事效率。推行“互联网+政务服务”，推出线上“秒批”和不见面审批服务，让更多涉企事项实现在线办理，为工业转型升级营造更加便利的发展环境。认真贯彻落实“最多跑一次事项目录清单”、“一次不用跑事项目录清单”、“零要件事项目录清单”、“政务服务事项目录清单”，实行“一企一策”、“一项目一方案”。

完善企业支持政策。积极落实好国家、省、市有关促进工业转型升级的各项优惠政策。加大企业精准帮扶力度，加强跟踪问效，做好信息沟通及服务联系工作，深入调研，掌握企业动态，及时反馈企业遇到的问题和困难。加强与国家相关部委和省市相关部门的衔接，积极争取国家中央预算内资金和省市工业转型升级财政专项资金对我市工业项目的支持。建立高成长性企业行政服务绿色通道，在资源配置、

资金安排和环境建设等方面提供倾斜支持。加强对重点建设项目的跟踪服务和园区建设的发展指导，确保重大项目顺利实施和园区持续发展。会同多部门共同制定标准与规范，明确并细化奖励标准。

健全环境准入政策。在坚持保护优先、落实生态保护红线和环境质量底线的基础上，为企业营造积极宽松的生产经营环境，最大限度避免因生态环境管理上的“一刀切”。将域内规模以上重点工业企业、符合环保要求的规模以下重点工业企业、有外贸订单的出口企业和战略新兴产业企业，纳入河北省生态环境监管正面清单，正向激励域内企业生产规范化、标准化，加速转型升级。加大未达标企业的整改力度，争取及早进入正面清单。切实做到鼓励先进，限制后进，通过差异化管控措施，支持产业转型升级和高质量发展，努力实现经济效益、社会效益、生态效益全面提升。对超期仍未达标企业，勒令关停，守牢底线，推动企业加速转型升级。

第四节 完善监督与考核机制

建立健全监督机制。提高政府内部监督效能，根据部门职责及任务分工规划落实情况进行监督，定期对各部门规划落实情况进行评估通报，督促落实规划目标和任务。强化社会外部监督效力，发挥新闻媒体、网络、群众社团的外部监督作用，促进各项规划任务顺利完成。

建立动态调整机制。建立健全对规划执行的跟踪、监督

和反馈机制。建立高效的信息传导路径和客观的评价机制，针对有效的信息进行专业评估，分析规划实施情况，保证项目或规划的顺利进行。帮助协调解决企业生产经营中的问题及困难诉求。对于外部环境变化、政策变动或企业经营风险引起的规划与现实条件的不协调，及时根据现实条件做出调整。

健全规划实施考核机制。制定完善明晰的目标体系、考核办法和奖惩细则。建立包括结果评价、效果评价和过程评价在内的完整的评价体系，将考核结果作为各部门及领导干部考核的重要依据。