

**霸州市国民经济和社会发展的
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标
纲 要**

（征求意见稿）

二〇二一年一月

目 录

第一篇 把握新的历史方位，奋力开启新时代全面建设经济强市、生态新城、美丽霸州新征程.....	1
第一章 发展基础.....	1
第二章 面临形势.....	7
第三章 远景目标.....	10
第四章 总体要求.....	11
第二篇 深入贯彻落实京津冀协同发展战略.....	16
第五章 服务支持好雄安新区.....	16
第六章 打造京津雄创新转化节点城市.....	20
第七章 建设京南水乡文化旅游名城.....	21
第三篇 加快发展现代产业体系，推动经济结构优化升级.....	24
第八章 打造现代化产业链，加快新旧动能转换.....	24
第九章 发展战略性新兴产业.....	28
第十章 大力发展现代服务业.....	29
第十一章 优化产业空间布局.....	31
第十二章 统筹推进基础设施建设.....	32
第四篇 建设数字霸州，加快数字化发展步伐.....	35
第十三章 发展数字经济.....	35
第十四章 推进数字治理.....	37
第五篇 坚持创新驱动发展，加快催生新发展动能.....	38

第十五章 提升企业技术创新能力.....	38
第十六章 强化各类创新要素支撑.....	40
第六篇 扩大内需市场，构建新发展格局.....	45
第十七章 融入国内大循环，参与国内国际双循环.....	45
第十八章 全面促进消费.....	46
第十九章 积极扩大有效投资.....	48
第七篇 全面深化改革开放，增添发展动力活力.....	50
第二十章 提升营商环境.....	50
第二十一章 建设高标准市场体系.....	51
第二十二章 推动高水平对外开放.....	53
第八篇 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴.....	55
第二十三章 提高农业质量效益和竞争力.....	55
第二十四章 实施乡村建设行动.....	57
第二十五章 深化落实农村改革.....	60
第九篇 优化国土空间布局，推进新型城镇化.....	61
第二十六章 构建国土空间开发保护新格局.....	61
第二十七章 推进以人为核心的新型城镇化.....	63
第二十八章 推动城乡融合发展.....	66
第十篇 建设美丽霸州，加强生态文明建设.....	68
第二十九章 加快绿色低碳发展.....	68
第三十章 推进生态修复建设.....	70
第三十一章 持续深化污染防治.....	72
第十一篇 践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业	
.....	75

第三十二章 提高社会文明程度.....	75
第三十三章 提升公共文化服务水平.....	77
第三十四章 培育文化产业.....	80
第十二篇 切实提高公共服务水平，着力保障和改善民生.....	81
第三十五章 千方百计增加城乡居民收入.....	81
第三十六章 强化就业优先政策.....	82
第三十七章 建设高质量教育体系.....	84
第三十八章 全面推进健康霸州建设.....	86
第三十九章 健全多层次社会保障体系.....	93
第四十章 积极应对人口老龄化.....	95
第四十一章 统筹其他各项事业发展.....	96
第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安霸州.....	97
第四十二章 深入贯彻总体国家安全观.....	98
第四十三章 保障人民生命财产安全.....	99
第四十四章 加强和创新社会治理.....	100
第十四篇 坚持和完善党的领导，强化规划实施保障.....	102
第四十五章 坚持和加强党的全面领导.....	102
第四十六章 扎实推进社会主义政治建设.....	104
第四十七章 加快建设法治霸州.....	105
第四十八章 完善规划实施机制.....	107

霸州市国民经济和社会发展规划 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲 要

习近平总书记指出编制和实施国民经济和社会发展规划五年规划，是我们党治国理政的重要方式。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，科学编制和实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，经济实力跻身全国县域综合实力前列，争创国家级开发区、全国文明城市，建设京津雄区域节点城市和京南水乡文化旅游名城，推动经济高质量发展具有重要意义。

第一篇把握新的历史方位，奋力开启新时代全面建设经济强市、生态新城、美丽霸州新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的国内外形势，全市人民在市委、市政府的正确领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，认真落实中央、省和廊坊市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念推动经济社会高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，主动融入京津冀协同发展，全力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，圆满完成了全面建成小康社会和“十三五”时期的各

项目标，经济社会发展取得显著成就。

稳中求进谋发展，经济质量进一步提升。一是经济总量平稳增长。“十三五”全市地区生产总值按可比价格计算年均增长 3.6%，达到 408.8 亿元。二是产业结构进一步优化。编制完成了《霸州市产业发展规划 2018 年-2035 年》，以产业规划为引领进一步优化产业结构，三次产业结构由 2015 年的 4.2: 59: 36.8 调整为 2.8 : 51.9 : 45.3，产业结构进一步优化。三是出色完成钢铁去产能任务，正式成为“无钢市”。两家钢厂产能全部退出，退出炼铁产能 416 万吨、炼钢产能 498 万吨，1.2 万名职工得到妥善安置，800 余家涉钢企业和胜芳区域转型升级工作全面推进，在全国闯出了一条“政府推动、企业主体、市场运作、政策支持”的市场化去产能新模式，并代表廊坊市在全省作典型发言，得到省领导的高度肯定。四是科技创新提升明显，创新能力居廊坊前列。五年新增规上工业企业 140 家，国家级高新技术企业 65 家，省科技型中小企业 866 家。争取国家、省科技项目 13 项。注册商标拥有量 10111 件，驰名商标达到 8 件，名列廊坊前茅。淘宝镇数量位居全省第一，淘宝村数量位居全省第三、廊坊第一。五是项目建设取得成效。实施建设亿元以上项目 271 个，累计完成投资 1252.5 亿元，其中，省市重点项目 68 个，累计完成投资 259.1 亿元。云谷电子、益海嘉里等一批优质项目投产达效，凯雷集团智慧供应链北方总部、金螳螂智慧建筑装饰基地等一批大项目签约落地。引进亿元以上项目 82 个，其中，引进京津项目 42 个，占比达 51.2%。

协同发展深入推进，抢抓雄安新区发展机遇。一是推动规

划对接。按照雄安新区规划标准编制《霸州市国土空间规划2020-2035年》，对现有城镇、产业、生态等各项规划，进行高标准调整完善。开发区城市建设用地规模由12平方公里拓展到19.5平方公里，承接非首都功能疏解项目和服务雄安新区能力不断加强。二是实施交通对接。深入推进与雄安交通对接，津保高铁、京雄城际建成通车，霸州京南重要交通枢纽地位更加凸显。京德高速和荣乌高速新线加快建设。津兴铁路、雄安至大兴国际机场R1快线前期工作稳步推进。三是积极搭建协同发展新平台，以霸州经济开发区为核心，打造了“一区四园”管理模式，霸州开发区纳入京南国家科技成果转移转化示范区，成为全省5个综合示范试点之一，荣获河北省高新技术企业发展先进开发区称号。

乡村振兴注活力，城乡融合协调发展。一是乡村振兴工作深入推进。“十三五”时期编制完成了《霸州市乡村振兴规划（2018-2022年）》，完成所有行政村的规划编制工作，实现乡村规划编制全覆盖。农村基础设施显著提升，基本建成垃圾收运和处置体系，90%以上村庄垃圾得到有效治理。完成厕所改造3.7万户，无害化卫生厕所普及率达到85%以上。完成农村道路硬化13.5万平方米，绿化率达到35%，村庄亮化美化工作深入推进。二是新型城镇化不断推进。全市户籍人口城镇化率达到53.7%，比2015年提升了7.1个百分点。圆满完成益津城区、胜芳城区部分区域控制性详细规划编制。完成康仙庄、王庄子撤乡设镇工作。三是城市建设蓬勃发展。西市区市中心绿化提升改造、北环路绿化、益津路便道维修提升等18项市政工程全部

完工，牯牛河历史文化公园正式对外开放，通过省三星级公园验收，成为享誉周边的城市名片。东市区完成了胜堂路改造、河北大街改造等17项基础工程，投资7.28亿元的廊泊线绕城工程稳步推进。

狠抓生态文明建设，生态环境日益改善。一是强力开展大气污染防治。坚持“标本兼治、精准治霾”，全市PM_{2.5}浓度由2015年的103微克/立方米下降到2020年的48微克/立方米，年度综合指数由2015年的9.55下降到2020年的5.50，全年空气质量优良天数由2015年的115天增加到2020年的234天，蓝天白云已成为霸州城市新生态。二是强力推进“碧水”工程。水环境质量持续改善，投资1.8亿元实施了中亭河水体治理工程，投资5000万元建设了华北地区首个生态砾石床修复工程，1个国控断面、2个市控断面水质主要指标，均达到地表水Ⅴ类水体标准，城镇污水处理厂出水水质全部达到一级A标准。制定《霸州市净土保卫战三年行动实施方案》，建成了投资1320万元的医废处置中心、投资1500万元的病死畜禽无害化处理中心。以投资1.1亿元的垃圾焚烧发电厂炉渣资源化利用项目为龙头，实现了垃圾处置闭环运行。全市建成畜禽粪污处理设施45座，规模畜禽养殖场粪污处理设施配建率达到100%。全市受污染耕地和污染地块安全利用率全部达到100%。大力开展植树造林，全市森林覆盖率和城市绿化覆盖率分别提高至31%和42.26%。围绕廊南森林生态走廊建设，全面推进胜芳湿地公园、市区生态公园和牯牛河生态景观带等特色工程，打造了“10点、7线、1面”的绿化景观格局，形成了“田园牧歌”、“陌樱园”、“荷香林韵”、

“古韵叠翠”等多节点生态旅游景观带。

改革开放不断深入，营商环境持续优化。制定企业帮扶政策措施12项62条。积极化解“担保圈”金融风险，在全省首创并成立“金融债务纾困基金”，累计发放资金48.4亿元，惠及企业123家。全市贷款余额530.55亿元，较2015年增加201.6亿元。258项政务服务事项实现“最多跑一次”，政务服务事项网上可办率达到95%以上，企业开办时间压减至3个工作日。我市获批国家级外贸转型升级示范基地，荣获省“质量提升工程示范县”称号。

心系人民解民忧，民生福祉大幅增加。一是精准脱贫提前完成。聚焦“两不愁三保障”，贫困户全部实现高标准脱贫。二是城乡居民收入翻番目标提前完成。城镇居民人均可支配收入达到48209元，农村居民人均可支配收入20031元，圆满实现城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标。三是社会事业稳步发展。深化市公立医院改革，被评为省公立医院综合改革优秀县市。投资2.35亿元完成廊坊四院二病区主体建设。建成了廊坊县级首家医疗废物集中处置中心，连续四届荣获“省级双拥模范城”称号。四是文体事业繁荣发展。在全国率先完成县级公共文化服务体系示范项目。农村体育健身设施实现全覆盖，组织各类体育赛事39项。市图书馆顺利通过国家一级资质验收，建成了全省第一家县级24小时智慧图书馆。全国首个“中国书法教育村示范区”落户霸州，连续21年成为“全国文化先进县（市）”。义务教育大班额比例降至5.1%，128所农村小学、6万余名小学生营养餐落实到位，

市八中荣获“全国教育系统先进单位”。

总的来看，这五年，是总体实现“两个翻番”，人民群众千百年来的小康梦成为现实的五年；这五年，是服务支持雄安新区，霸州历史上战略机遇最好的五年；这五年，是坚决去、主动调、加快转取得关键进展，经济发展的质量效益明显改善的五年；这五年，是生态环境质量大幅好转，人民群众蓝天幸福感明显增强的五年；这五年，是首都政治“护城河”作用充分发挥，服务拱卫首都安全的五年。这些成绩的取得，得益于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，掌舵定向，得益于省、廊坊市的坚强领导、部署有方；得益于全市广大党员干部和人民群众牢记嘱托、凝心聚力，以实干笃定前行，用汗水浇灌收获，谱写了新时代建设经济强市、生态新城、美丽霸州的壮丽篇章。

五年来的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，给我们以深刻启示：必须始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强理论武装，做到知行合一，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉；必须加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保经济社会发展始终沿着正确方向前进；必须践行以人民为中心的发展思想，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，瞄准建设经济强市、生态新城、美丽霸州聚力攻坚，围绕解决不平衡不充分问题精准施策，不断增强人民群众的幸福感和获得感、安全感；必须贯彻新发展理念，始终做到崇尚创新、注重协调、追求绿色、厚植开放、深谋共享，坚定不移以新发展理念处理

稳和进的关系，做到以进促稳、以稳保进，努力实现经济行稳致远，社会安定和谐；必须强化底线思维，做好应对复杂形势，风险挑战的思想准备和工作准备，善于化危为机，变压力为动力，牢牢把握发展主动权。

第二章 面临形势

“十四五”时期，我市发展仍处于战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

一、国际国内环境

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平发展构成威胁。但是新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平和发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，经济全球化大势不可逆转。我们必须强化全球视野和战略思维，在变局中寻求新定位，在竞争中抢占制高点，在创新中打造新优势，牢牢把握发展主动权。

从国内看，“十四五”时期是中华民族伟大复兴进程中承上启下的关键时期，将由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，经济社会发展呈现一系列新的阶段特征。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，

发展韧性强大，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。同时，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民美好生活的要求不断提高。我们必须主动适应国内形势和发展阶段变化，把握经济社会发展面临的新特征新要求，以新发展理念引领高质量发展，努力担当起新时代的历史使命。

二、重大机遇

十四五时期我市发展机遇。一是京津冀协同深入发展。雄安新区进入大规模开发建设阶段，大兴国际机场建成投运，廊坊临空区、自贸区、综保区“三区”联动发展，作为京津雄黄金三角带，我市迎来重大发展机遇，既可以承接北京、雄安的科技成果，建设创新转化节点城市，推动我市产业结构升级，又可以依托京津雄庞大的人口数量，打造京南水乡文化旅游名城，带动生活性服务业的发展，实现经济社会高质量发展。二是基础设施提升带来新机遇。作为京津冀协同的重要地区，方便快捷的立体交通网络带来区位优势显著提升，促进了与京津雄之间的经济联系，推动了区域共同发展。新型基础设施的建设带来新的经济增长点，助力实体经济转型升级、激活发展新动能。三是国家把扩大内需作为战略基点，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我市发挥交通优势，立足强大国内市场需求，特别是京津两大都市和周边城乡巨大内需潜力，提高供给体系质量，重塑竞争新优势提供了坚实支撑。四是生态文明建设显著提升城市环境。

作为京津冀协同发展的核心区域，我市践行绿水青山就是金山银山的理念，生态环境联建联防联治进一步加强，生态建设日益深化，生态环境显著改善，为高质量发展营造了良好环境。五是我国全面推进治理体系和治理能力现代化，完善共建共治共享的社会治理制度，为我市提升治理效能、当好首都“护城河”提供了坚强的制度保障。

三、面临挑战

十四五时期我市面临的挑战。一是高质量发展需要产业动能不断提升。我市的产业结构以传统产业为主，呈现出单一结构的特征。其中金属玻璃家具和金属压延产业占据了工业的较大比重。金属玻璃家具产业和金属压延产业亟待提升，在我市去产能关闭两个钢厂后，成本优势已经丧失，发展的困难很大。虽然引进了一些新兴产业，但是产业发展仍以旧动能为主，新动能的支撑作用尚未形成。二是新发展理念还要深入贯彻。全市大气污染还有很大改善的空间，中亭河、牯牛河需要下大力气进行治理，河流黑臭水体的情况依然存在，环保基础设施有待提升，生态环境保护需要进一步推进，污染物减排和防治工作需要加强，需要进一步建设风险防范和应急机制。深化改革力度不够。营商环境仍需优化，产业发展载体支撑能力不足，“放管服”改革还不到位，行政效率和质量亟待提高，在优环境、强服务方面仍有不小差距。

综合研判，“十四五”时期，是我市加快建设经济强市、生态新城、美丽霸州的关键阶段，也是我市竞争优势重塑期、

产业升级攻坚期、生态环境深度治理期、改革开放全面深化期、社会治理完善提升期，全市上下要胸怀“两个大局”，深刻认识主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识国际国内形势变化带来的新矛盾新挑战，深刻认识霸州历史性窗口期和战略性机遇期的新趋势新任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求、在国家大格局、大目标、大战略中找准定位和谋划发展，增强机遇意识和风险意识，遵循发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，不断开辟发展新局面。

第三章 远景目标

展望2035年，我市将与伟大祖国同步基本实现社会主义现代化，全面建成经济强市、生态新城、美丽霸州。

——全市经济实力，科技实力大幅跃升。经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，创新能力显著提升。

——建成现代化经济体系。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。

——各方面制度更加完善。基本实现城市治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成更高水平法治霸州、平安霸州。

——社会事业全面进步。建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康霸州，市民素质和社会文明程度达到新

高度，文化软实力显著增强；

——生态环境建设取得重大成效。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，建成更高水平生态新城；

——基本公共服务实现均等化。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

第四章 总体要求

省和廊坊市两级领导对霸州的发展寄予厚望，作出了一系列重要指示批示，为新时代全面建成经济强市、生态新城、美丽霸州指明了前进方向，提供了根本遵循。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握稳中求进工作总基调，始终坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，积极参与构建新发展格局，以深化供给侧结构性改革为主线，以深入实施创新驱动发展战略为动力，积极抢抓京津冀协同发展大机遇，全力做强服务支持雄安新区规划建设大文章，全面实施协同发展、转型升级、开放带动、环境支撑四大战略，省内赶迁安、省外比中牟，着力打造现代化经济体系，着力提

升新型城镇化发展质量，着力巩固首都生态屏障，着力提高基本公共服务水平，着力营造和谐稳定社会环境，建设京津雄区域节点城市和京南水乡文化旅游名城，打造科技成果转移转化先行区、传统产业转型升级引领区、临空经济发展协作区、城乡统筹示范区，争创全国文明城市，推动经济社会实现创新发展、绿色发展、高质量发展，乘势而上谱写新时代全面建设经济强市、生态新城、美丽霸州新篇章。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强

化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持协同发展。贯彻落实京津冀协同发展战略，主动承接北京非首都功能，服务和支撑雄安新区建设。进一步加强与北京和雄安的产业、交通、生态对接，在服务京津冀协同发展中实现高质量发展。

坚持整合资源、提升效能。对现有平台、产业、项目、政策和设施进行全面梳理，整合平台资源、政策资源和产业资源，谋划一批重大政策、重大项目、重大平台、重大试点、重大机制。将园区建设、实体经济、科技创新、现代金融、人力资源、营商环境有机结合起来，全面提升发展效能。

三、主要目标

综合考虑国内外发展趋势和我市发展条件，按照省和廊坊市的部署要求，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济高质量发展取得新成效。坚持新发展理念，构建新发展格局。全市经济实力跻身全国县域综合实力前列，霸州经济开发区争创国家级开发区。深度融入京津冀协同发展，有

效承接北京非首都功能，支持服务雄安新区建设。高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，乡村振兴全面推进，城乡区域发展协调性明显增强，综合经济实力和政府财力显著提高。

——改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全，建成高标准市场体系，营商环境达到全国一流，高水平对外开放取得新进展。

——社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，人民思想道德、科学文化和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，文化事业和文化产业活力迸发，创建全国文明城市。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，做好碳达峰、碳中和工作，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境显著提高。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，乡村振兴战略全面推进，更好实现人民对美好生活的向往。

——社会治理效能得到新提升。依法治市迈出坚实步伐，

社会公平正义进一步彰显，治理水平明显提高，防范化解重大风险机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，拱卫首都安全做到万无一失。

“十四五”时期经济社会发展主要指标						
类型		指标		2025年目标绝对值	年均增长[累计]	指标属性
1	经济发展	(1)	国内生产总值增速（%）	540左右	6%左右	预期性
		(2)	人均GDP(万元/人)	8.2	0.4	预期性
		(3)	一般公共预算收入增速（%）	40	7%	预期性
		(4)	常住人口城镇化率（%）	65	[5]	预期性
2	创新驱动	(5)	研发经费投入占GDP比例	1.5%（预测）	15%	预期性
		(6)	高新技术产业增加值占GDP比例	15左右		预期性
3	民生福祉	(7)	居民人均可支配收入（元）	城镇：70835 农村：29432	8%	预期性
		(8)	劳动年龄人口平均受教育年限	11.5		预期性
		(9)	每千人执业（助理）医师人数（人）	3.74		预期性
4	绿色转型	(10)	单位GDP能耗下降幅度（%）		完成省市下达任务	约束性
		(11)	城市细粒颗粒物（PM2.5）浓度下降幅度（%）	45微克/立方米	完成省市下达任务	约束性
		(12)	单位GDP二氧化碳排放幅度		完成省市下达任务	约束性
		(13)	空气质量优良天数比率		完成省市下达任务	约束性

第二篇 深入贯彻落实京津冀协同发展战略

抢抓协同发展重大战略机遇，紧紧扭住承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，拓展融入京津冀协同发展的深度广度，服务支持好雄安新区，建成京津雄区域节点城市、京南水乡文化旅游名城，提升经济综合实力。

第五章 服务支持好雄安新区

切实做好毗邻雄安新区规划延伸，做到生态、交通相辅相成、实现产业布局协同发展、城市风貌趋向整齐划一。

一、加强规划管控，全力做好规划对接

坚决落实《河北雄安新区规划纲要》管控要求，实行统一负面清单管理，全面排查整治现有违法建设行为。根据资源环境综合承载力，合理确定管控区人口规模上限和重点城镇人口总量，科学制定落户政策，加强管控区户籍管理和流动人口引导管控。严控霸州镇（部分）、岔河集乡管控区开发强度，严禁沿雄安新区周边“贴边”无序发展，严禁城镇高强度、高密度开发，管控区内城镇建成区以外主要河流规划堤线两侧500米范围内，原则上不安排新增城乡建设用地，对已建成项目进行功能调整和外观整治。按城市标准建设霸州经济开发区西区，对管控区村庄进行分类引导。鼓励集中连片建设新型农村社区，有序引导农村人口向城镇和新型农村社区集中。编制京雄高速

铁路沿线村庄规划。

二、加强生态对接，打好蓝天、碧水、净土三大保卫战

坚持绿水青山就是金山银山的理念，进一步调整产业结构、能源结构、运输结构和用地结构，运用环保执法督查、区域联防联控、科技创新和宣传引导等手段，明显改善环境空气质量，显著降低PM2.5浓度，明显增强人民的蓝天幸福感。推动全域水系连通，治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水“五水”共治。开展中亭河生态修复治理工程，继续推进忙牛河综合治理工程，实施与雄安新区水系互连互通和高标准绿化，构建林水一体化，生态良好，景色优美的水生态体系，以生态修复和景观恢复为重点，推动退耕还湿、退养还滩，服务雄安新区生态安全格局建设，形成与雄安新区相融的生态系统。加强老大清河王圪塔断面和石沟干渠石沟扬水站断面水质主要指标监测，加强饮用水源地水质监测，水源地水质全部达到或优于Ⅲ类水质标准。东淀大清河、石沟干渠、老大清河3条河流水质达到地表水Ⅴ类水质标准。推动全域土壤整治，严肃抓好涉酸企业排查整治、土壤污染详查等重点工作，推动城市垃圾分类和固体废物资源化利用。狠抓节点绿化、廊道绿化工程，开展生态保护与修复。在继续建设好煎茶铺“古韵叠翠”和“田园牧歌”、牛岗“如意秀林”、南夹河“荷香林韵”、杜岗“陌樱园”等生态旅游景观节点的同时，扎实开展京雄城际霸州段生态廊道工程。

三、推进产业协同发展，构建环雄安发展配套格局

着重以京津冀产业布局调整和产业转型升级为契机，找准服务雄安新区产业配套和紧跟疏解非首都功能发展切入点。对符合霸州产业发展方向、与雄安新区关联度高但不能进入雄安新区的产业优先在协调区进行布局，与雄安新区形成互补的产业链条。管控区内严禁高能耗、高污染、高耗水、低效益产业进入，防止对雄安新区造成新的生态压力 and 环境污染。因地制宜地培育出符合京津冀协同发展区位优势的特色产业。积极发展数字经济，大力推动人工智能、工业互联网、大数据等技术创新与产业应用，稳步推进5G通信网络建设。围绕雄安新区建设初期生产、生活、生态方面的产业需求，筛选一批在雄安新区建设发展过程中具备支持服务能力的重点企业(金属压延、装配式建筑生产、智慧家居、健康食品、新型建材等)纳入《服务雄安新区重点企业目录》，归拢产业资源随时服从服务雄安新区建设。

四、深度打通交通脉络，打造快捷环雄安交通网络

坚决保障重大轨道交通的建设条件，加快形成与京津、雄安互联互通的交通网络。全力推进雄安至北京大兴国际机场快线(R1线)、津兴铁路(霸州段)建设。推进112国道改造提升工程，使之成为霸州乃至廊坊连接雄安新区的样板路。配合做好高速公路建设工作。积极配合、主动服务，做好京德高速、荣乌高速新线等重点工程征地拆迁及建设工作，加快京德高速霸州出

口连接线工程建设，同时利用现有线路加快打造“八横十纵”快捷高效交通体系，与京津雄形成半小时交通圈，进一步提升霸州交通枢纽的作用。

五、全面预留保障要素，提升服务雄安新区能力

严格控制环雄安周边建设审批，严格预留管控区土地资源。严格落实耕地保护制度，落实好退林还耕的工作，加快腾退与生态功能相冲突的用地，防止城乡建设无序发展，坚决杜绝围城发展。优化城乡用地结构，严格控制新增建设用地。对闲置、投资强度达不到规定和长期处于停产状态的企业用地，研究退出机制，明确退出标准、退出程序，实现对低效用地的清理、回收、盘活，大力推进低效用地再开发。根据雄安建设进程及住房疏解需求，预留土地空间，积极引导生态康养休闲旅居产业发展，丰富环雄安新区生态康养产业配套。在加快推进现有的岔河集乡生态农业小镇开发基础上，继续挖掘培育1到2个生态环境良好、产业特色明显、宜居宜业宜游的特色小镇。以殡仪馆改扩建工程、生活垃圾焚烧发电等项目为重点，增强环雄安服务保障功能。

六、严控房地产开发，实现与雄安新区风貌一体

实行总量控制，分项目定量审批制度，严禁大规模开发房地产，控制人口过度聚集。编制住房专项规划。坚持职住平衡，合理确定管控区住房数量、布局和开发时序。管控区城区要严格控制高层建筑，新建建筑以多层为主，居住用地容积率控制

在2.0以内。管控区镇区新建建筑以多层为主，居住用地容积率控制在1.6以内。对管控区内村庄建设实施严格管控，未经批准不得随意改建、扩建，村庄新建建筑以低层为主。坚持保护和弘扬中华优秀传统文化，开展管控区内城镇、乡村传统文化元素和历史文化资源普查，统筹各类景观资源，整合生态人文要素，讲好小镇故事，传承历史文脉。

第六章 打造京津雄创新转化节点城市

坚持以改革增活力、以创新强动力，破除制约协同发展的矛盾障碍，推进人流、物流、信息流等要素市场一体化，促进疏解承接、成果转化，实现共同创新发展。

一、增强创新承接平台建设

按照产城融合、职住均衡和以水定产、以产兴城原则，优化布局产业园区，建立智能工厂，重点吸引雄安新区科技成果转化。加大“微中心”现代科技商务产业园建设力度，精准承接非首都功能。探索开发区拓区托管机制，加强与雄安新区、廊坊国家级创新平台合作。吸引符合产业方向的雄安新区配套产业在我市布局，不断完善“京津研发、霸州转化”的协同创新机制。

二、推动与京津产业联合创新

提升产业科技创新能力，重点集聚教育培训、医疗健康、养老休闲等发展要素。在重点产业领域对接京津雄，打造一批

中试基地和应用场景，共同开发一批科技产品，重点引进新材料、高端装备制造、新一代信息技术、智慧家居等战略性新兴产业的优秀科技成果进行产业化应用。

三、积极引进京津创新要素

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，建立与北京、雄安新区的人才共享机制，培养科技人才团队。探索“省级统筹、市县主导”的管理机制，与京津共同支持一批重大成果转化项目、共同建设一批联合实验室和技术创新中心，共同培养一批技术经纪人，打造京津冀协同创新战略高地。

第七章 建设京南水乡文化旅游名城

统筹温泉、文化、康养、农业等特色旅游资源，形成发展合力，推动文化旅游由企业向产业、由局部向全域转变，构建旅游发展大格局，建设京南水乡文化旅游名城。

一、塑造“温泉+文化”的核心业态

弘扬自然文化、名人文化、民俗文化、地域文化，丰富文化旅游内涵。重点推动4A景点建设，着力打造温泉+戏曲、温泉+古镇+大运河文化、温泉+美食、温泉+健康、温泉+农业五大业态，形成一批网红取景地，打响文化旅游知名度。深入发展体验型商业，发展泥人工坊和古乐小镇，打造更时尚、好玩儿、新奇、富于探索性的商业功能及元素。发展花卉种植，形成特

色花卉景观，充分利用花卉具有的文化、观赏、美化环境和陶冶情操等功能，形成若干以玫瑰花、牡丹花为主题的生态休闲观赏旅游园区或长廊，促进观光休闲、疗养保健、民俗旅游等产业的发展，加快都市型现代农业的建设步伐。

二、重现水乡文化风情

利用胜芳古镇、东杨庄乡和王庄子镇的滨河乡村和丰富的水资源，立足自身特点和传统优势，以市场化运作商业化运营为模式，围绕渔业、文化、旅游三位一体，以滨水休闲渔业为发展方向，打造十里芦苇特色滨河景观，突出“渔文化”主题，将渔业生产、渔民生活、渔村生态有机融合，建立渔歌唱晚、渔文化展示、欢乐渔港、渔居生活等核心业态，形成自然水域美，环境生态美、民风淳朴美的特色旅游生态区。

三、打造体验型美食文化

深入挖掘霸州传统美食，以“绿色、生态、健康”为开发理念，在现代食品产业集群的基础上，设置食品企业参观区、京南美食尝鲜区、食品展览交易区和健康生活引领区项目，延伸产业链条，完善基础服务设施，打造以“食文化”为主题，集饮食文化展示、体验、购物、商贸、休闲、科普、教育于一体的健康都市生活基地。

四、建设京南农业公园

以农业景观、农产品及其生产过程、农业技术及其支撑设

施、农业文化及其物化形态为旅游吸引力，建设园林化的农业生态景观、完善旅游基础设施和较为完整的农业产业链条，实现农业与旅游服务业深度融合。不断完善农业产业链条，进一步推动农业科技研发，发展观赏采摘加工为一体的种植业、绿色无污染集休闲餐饮为一体的养殖业，完善农产品加工及工业过程、丰富农业服务。

专栏服务支持雄安新区重大工程

雄安新区生态相融的国家级生态系统。实施东淀生态保护与修复工程，修建人工水体，强化水质净化效果，对底泥污染严重区域实施清淤或生态化治理、原位修复工程，有效提升河道水体的自净能力。

环雄安交通网络。建设雄安至北京大兴国际机场快线(RI线)、京雄城际霸州北站及站前广场、津兴铁路(霸州段)、112国道改造提升工程、京德高速、荣乌高速新线。

雄固霸新河综合治理工程。雄固霸新河雄安新区界至中亭河入河口，治理长度为10.2km，河道设计排沥流量100m³/s。主要建设内容包括复堤、堤防灌浆、穿堤建筑物加固、险工治理等。

健康养老服务产业基地。将温泉资源与医疗资源相结合，面向北京规划建设1-2家托老所。

4A级景区建设。全面整合王家大院、张家大院、东淀人工水体、胜芳古镇老字号商铺等旅游资源，打造胜芳古镇4A级景区。

京南农业公园。以农业景观、农产品及其生产过程、农业技术及其支撑设施、农业文化及其物化形态为旅游吸引力，建设园林化的农业生态景观、完善的旅游基础设施和较为完整的农业产业链

条，实现农业与旅游服务业深度融合。

大运河治理工程。积极开展河道清淤疏浚，推进大清河和中亭河适宜河段航道建设，建设胜芳旅游码头，实施河道主槽清淤扩挖、岸坡防护、老堤加固等工程。建立大清河水管理信息系统。

第三篇 加快发展现代产业体系，推动经济结构优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移发展制造业，提高产品质量，提升数字化水平，推进产业转型升级，打造现代化产业链，构建“4+3+1”现代产业体系，提高经济质量效益和核心竞争力。

第八章 打造现代化产业链，加快新旧动能转换

坚持制造业不动摇，主动调整产业结构，促进传统产业向高端化、智能化、绿色化变革，推动产业向价值链高端攀升。

一、建设金属玻璃家具和定制化食品服务平台

在胜芳镇打造分布式智能制造平台，以专业化、共享化、场景化为方向，加快建设面向智能制造单元、智能工厂及物联网应用的低延时、高可靠、广覆盖的工业互联网，形成集研发、制造、检测、销售、服务、融资为一体的金属玻璃家具线上线下平台，提升金属玻璃家具产业的研发和销售能力。将目前多个方向的家具聚焦于办公家具和餐饮酒店家具，以“互联网+”

带动家具行业朝着标准化、定制化的方向转型；以龙头公司为引领，重点打造2-3个世界知名品牌，做到细分领域的全球冠军。根据用户需求打造定制化的功能食品，重点发展个性化营养、新型食物的营养强化、可食性疫苗、抗体食品等功能性食品。短期以“互联网+食品”为主攻方向，服务雄安新区生物技术研发功能，打造功能化食品，提高食品产业附加值；长期以“工业4.0”智能工厂+智能生产为主攻方向，服务雄安新区生命科学研究功能，联通生命科学数据，率先打造个性化食品中试平台，提高食品产业数字化、智能化、个性化水平。

二、实施家具特色定制化工程

依托中国胜芳国际金属玻璃家具博览会，推动家具产业技术创新，积极发展现代国际定制家具产业。以智能化、高端化、融合化为方向，加快推动家具产业从总量增长向提高质量效益转变。运用新理念、新技术、新模式，加快家具企业设计理念、设计方式、制造工艺、使用功能创新。规划建设智能家居研发设计中心、体验中心等功能性项目，引进高端家具研发设计机构，提升家具原创设计能力，鼓励企业参与制定联盟标准、地方标准、国家标准及国际标准，占领标准高地。集中优势资源要素，打造一批拥有自主研发能力和核心生产技术的家具企业“航空母舰”。大力培育扶持家具名牌产品。支持企业建立智能家具、智能家居体验店，推动线上销售与线下体验服务相结合，实现向以家居产品设计、智能家居、智慧安防、家居展销体验等为核心的智能家居产业转型。

三、打造舌尖上的产业新城

依托以达利集团、益海嘉里为代表的食品龙头企业，提高食品产业的技术水平和产品附加值，培育自有食品品牌，提升食品产业的技术实力，打造京南现代都市食品基地。发挥休闲食品产业品牌优势，以烘培食品、中央厨房等为方向，加快推进一批食品生产加工重点项目。建设布局合理、特色突出的健康绿色食品产业，提升食品装备技术水平，鼓励食品企业引进先进装备、先进技术，支持企业与京津农业科技院所、高端食品加工企业联合开展食品技术研发，全面提升霸州食品产业水平与创新能力。加强食品原料基地、产品开发、冷链物流、安全检测等关键环节建设。健全食品安全标准体系、检验检测体系和信用体系，实现食品安全监管全程对接。

四、改造提升老旧工业，推动工业企业有序入园

以企业兼并整合作为抓手，推动企业之间进行兼并重组，建设工业互联网平台，对现有企业进行实时监控，运用税收、土地、环保等手段，对散乱污坚决进行取缔。以绿色化、智能化、优质化为产业发展方向，实行最严格的标准，达不到标准的一律关停。以园区化、数字化两个方向治理工业散乱污的问题。尽快实现工业企业全部入园，全面清除高耗能、高污染企业。规范发展一般工业企业，新增工业企业全部入园，存量工业企业分批有序入园，实现工业企业园区化发展。对工业企业进行数字化管理，运用数字化手段实现污染源头和污染强度实

时监测和治理，对工业数字化改造进行补贴，提高智能传感器应用范围和场景。

五、探索发展现代物流和跨境电商

依托交通便利的优势，重点发展以家具产业为特色的商贸物流职能，在开发区和煎茶铺镇分别建设铁路物流园区和现代物流园，积极承接全国知名电商企业物流业务，建设区域性电商仓储中心和区域分拨配送中心；依托食品产业发展，大力培育粮食、水产品、医疗、冷链等专业物流，建设京津冀中央厨房，向雄安新区以及周边地区提供专项物流配送服务。鼓励企业出口贸易全程在线交易，建立家具境外零售体系，依托区块链、物联网、大数据、云计算等技术，搭建大宗商品产业链协同服务平台，为上下游企业提供在线仓储、安全交割、大宗交易、供应链金融等综合性服务。

六、大力发展都市农业

依托农业自然景观资源，建设一批集休闲、观光、文化传承为一体的农业生态休闲综合体。培育休闲农业、创意农业、会展农业等新兴业态，策划农业嘉年华、农业节庆、农耕体验、展览展示等丰富多样的农业文化活动，弘扬和传承农耕文化、酒庄文化、农业科技文化。积极参与京津冀休闲旅游一体化建设，依托霸州区位优势、农业优势、生态优势，主打“绿色、有机、养生”概念，培育一批具有市场竞争力和地域特色的农产品品牌、农业休闲品牌。加强农业品牌推广，支持参与大型

农业博览会、精品农业和特色农业展销会，利用电子商务平台加强渠道营销。

第九章 发展战略性新兴产业

壮大新一代信息技术、先进装备制造、新材料、智慧家居等战略性新兴产业，构建我市经济增长新引擎。

一、加快发展新一代信息技术产业

坚持智能化、终端化、链条化主攻方向，重点推动新型显示、软件和信息服务加快发展，以云谷新型显示为引领，推动上游核心材料、关键设备、玻璃基板、偏光片、驱动IC等环节协调发展。大力发展5G应用、传感器制造推动在手机、电脑、VR、车载、可穿戴设备等终端应用。促进大数据、云计算、物联网、人工智能区块链等技术与传统产业融合应用。

二、壮大先进制造业

依托汽车零部件生产企业和物流项目，借助雄安新区无人驾驶技术的发展，打造无人驾驶中试基地。积极引入工业机器人、无人机、感知系统等高端智能测控装置和部件生产制造，积极发展3D打印、VR设备、智慧医疗、智能穿戴、智能充电桩、智能路灯等智能产品制造。依托大兴国际机场带动，积极发展高端临空制造，围绕国内大型飞机、通用航空器、无人机研制生产的需求，发展关键配套产品制造。

三、大力发展新材料产业

坚持高性能、多功能、绿色化的主攻方向，短期发展智能玻璃、电热家具、空气净化家具、导热塑料、导电塑料。长期发展超导材料、纳米材料、高分子复合材料、生物医用材料、智能响应材料、增材制造专用材料等新兴材料，加强关键共性技术研发及产业化，提升新材料技术工艺水平和产品质量。

四、发展智慧家居产业

按照服务化、融合化、专业化的发展思路，推动家具产业延伸链条，向研发设计、展示体验、交易服务等高端环节拓展，实现向综合性产业功能转型升级。聚焦智能化、个性化、定制化的家居消费需求，加强新技术及智能设备的应用，融合大数据、云计算等信息技术，推动企业设计理念、设计方式及产品使用功能创新，由卖产品向卖场景转变。加大对三强、友邦、宏丰等龙头企业智慧家居研发支持，引入国内外知名智慧家居企业区域总部、分支机构，推动智慧家居产业集聚化发展，塑造具有霸州特色的产业品牌，提升产业知名度和影响力。

第十章 大力发展现代服务业

推动生产性服务业向价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展科技、健康、养老、体育、旅游等服务业，加强基础性服务业供给。

一、加快发展科技服务业

围绕智能制造、新一代信息技术、智慧家居等重点产业领域，着力发展技术开发、成果转化、检测认证等创新服务，集聚一批创业孵化、股权投资、评估咨询、知识产权服务等科技中介机构。吸引中小型科技企业总部以及大型总部企业的结算中心、营销中心等职能机构入驻，积极发展服务贸易、管理咨询、法律服务、广告服务等商务服务。以科技金融为切入点，构建特色金融服务体系，加快银行、保险、担保等传统金融机构发展，鼓励设立为科技企业服务的专营机构，吸引投资基金、资产管理、资产评估、融资租赁等新兴金融机构聚集。

二、发展健康服务新业态

积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、保健食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。开展互联网健康服务，鼓励发展健康体检、咨询等健康服务，促进个性化健康管理服务发展，培育一批有特色的健康管理服务产业，探索推进可穿戴设备、智能健康电子产品和健康医疗移动应用服务等发展。鼓励开发中医药养生、温泉养生、盐浴养生等特色中医药健康旅游服务项目，大力推广五禽戏、八段锦、太极拳等中医药健康旅游体验项目。

三、大力发展体育产业

依托中国自行车博物馆的优势，打造国际化的自行车高端

赛事品牌，引导京津冀自行车爱好者参与自行车赛事，探索“互联网+骑行”、“骑行+旅游”等自行车运动新模式。开发线上健康管理平台，提升市内场馆预定、健身指导、运动分析、交流互动、赛事参与的综合服务水平，提高场馆的运营效益，创建以霸州为核心大众运动休闲生态圈，满足人民群众多层次、多元化的消费需求，塑造我市大众运动休闲品牌。

第十一章 优化产业空间布局

按照“协同联动、统筹整合、特色发展、高效集约”的思路，挖掘未来空间增长潜力，对霸州产业空间布局进行科学合理规划，着力打造“一带双城，四区多点”，拓展产业发展新空间，完善城市重点产业功能布局，提升区域产业辐射力和竞争力。

一带——生态文化融合发展带，对接雄安新区生态安全格局建设，有效串联沿线重点资源、重点项目、重点板块，成为全市绿色发展的标志和名片。

双城——西部综合服务中心城、东部特色文化商务新城，打造全市现代服务业发展的集中承载区。

四区——霸州高新技术产业园、胜芳金属玻璃家具产业园、津霸现代制造业产业园、霸州现代科技商务产业园，有力支撑全市高端产业集群化发展。

多点——充分挖掘重点乡镇的可利用空间资源，依托文化、生态、产业发展基础，提升产业集群发展水平，推动产业结构

调整升级，释放区域发展潜力，力争成为全市产业发展的重要节点。

第十二章 统筹推进基础设施建设

有序推进基础设施高质量发展，建设一批新型基础设施，打造综合性交通枢纽，强化数字治理水平和网络安全保障能力。

一、加快新型基础设施建设

推进公共基础设施数字化建设改造。加快交通、水电气热等市政领域数字终端、系统改造建设。加快5G网络规模部署和商业应用，推进车站、社区、商场等重点区域5G基站和配套网络建设，推进骨干网、城域网扩容，推动家庭宽带千兆接入普及。推进工业、交通、物流等重点领域物联感知设施部署。

二、提升交通设施，打造综合交通网络

加快荣乌高速新线及京德高速建设。以G106西绕城、G112南绕城、廊泊公路东绕城，霸杨公路优化国省道线网，分解货运交通绕城。迎宾道东伸、打通南外环路，实现东西双城快速互联互通。依托泰山路、迎宾道东伸，加强各站点间联系，实现与城市路网快速衔接，进一步梳理城市路网体系，提升交通通行能力。全力实现朝阳路、镇府路、泰安路北段、泰安路南段、天祥路、盐水河西道贯通，新建北环路、温泉南道、维民路，实施东环路拓宽工程。建成区平均路网密度和道路面积率均逐年提高，主次干道、商业街、街巷路面硬化，装灯率100%，

亮灯率高于96%，交通信号灯、标志标线等交通管理设施设置规范，排水设施完善。

三、强化网络安全能力保障

健全网络安全防护体系，做好网络安全与智慧化改造一体化推进。落实网络安全工作责任制要求，完善智慧化改造网络安全管理制度规范。认真落实国家网络安全等级保护、网络安全审查、云计算采购服务、国家密码管理等有关规定，采购部署安全可靠的软硬件产品，具备与智慧化水平相匹配的体系化安全防护能力。

四、推动能源高质量发展

打造绿色低碳的供给系统。着眼电力、热力和燃料三大需求主体，围绕加大非化石能源开发，进一步补足供给短板、提升供给质量，推动供给侧结构向绿色、多元、优质发展。构建清洁高效的消费方式，严控高耗能低产出产业扩张、积极发展低耗能高附加值的战略性新兴产业，降低高耗能产业比重，早日实现碳达峰，为碳中和打好基础。把节能贯穿于经济社会发展全过程，加快工业、建筑、交通等领域节能提效，发展被动式节能建筑。加大政策支持力度，继续稳妥实施气化工程，拓宽用气领域。开启城乡用能方式新业态。鼓励使用分布式能源供应系统，积极支持热电冷多联供系统，构筑供需一体、友好开放、智能互动的末端微循环网络系统，实现多能互补和协同供应，逐步转变集中生产、分散消费的能源供需模式。构筑可

靠能源基础设施。完善网架结构，提高自动化、信息化、智能化水平，建设集输兼强、安全稳定、灵活高效的现代电网。完善天然气门站及高压输气管线，规划扩（新）建现状霸州天然气门站，新建城西门站、城北门站、扬芬港西门站、扬芬港北门站，迁移胜芳门站。建设储气调峰设施。结合冬季用气需求，加快建设LNG储罐、CNG高压管束、天然气球罐及其他配套储气设施，进一步强化天然气安全应急能力建设，加快建设完善的充电基础设施网络，推动汽车电动化进程，全力推进霸州绿色交通发展。

专栏基础设施建设工程

新型基础设施建设工程。交通、水电气热等市政领域数字终端、车站、社区、商场等重点区域5G基站和配套网络建设、推动家庭宽带千兆接入普及、重点领域物联感知设施部署。

G112国道绕行霸州市区工程。工程规划起点为霸州西外环路与G112国道交口处，规划终点为采留线与G112交口处，全长约28公里，按照一级路标准设计、建设。

交通基础设施建设工程。荣乌高速新线及京德高速、G106西绕、廊泊公路东绕，霸杨公路。全力实现朝阳路、镇府路、泰安路北段、泰安路南段、天祥路、盐水河西道贯通，新建北环路、温泉南道、维民路，实施东环路拓宽工程、开发区铁路线复用。

能源基础设施建设工程。稳妥实施气化工程、分布式能源供应系统、完善天然气门站及高压输气管线，规划扩（新）建现状霸州天然气门站，新建城西门站、城北门站、扬芬港西门站、扬芬港北门站，迁移胜芳门站。建设储气调峰设施。

第四篇 建设数字霸州，加快数字化发展步伐

坚持把数据作为关键生产要素，加快建设数字霸州，以现代信息网络为重要载体，推动数字信息技术在经济、社会、政务、生态系统深度融合，全面提升数字化、智能化水平。

第十三章 发展数字经济

把数字经济作为高质量发展新引擎，深化数字经济与实体经济融合发展，加快推进数字产业化、产业数字化。

一、推进数字产业化发展

构建现代化数据资源。积极建设数据中心，推动数据中心网络融合、技术融合、业务融合。加快公共数据资源有序开放和共享。积极发展数据加工分析业务，引进培育数据清洗、脱敏、可视化等大数据企业，发展档案数字化、网络数据清洗、图像视频数据标引、语音数据训练、工业自动化数据整理等业务。

做大做强新型显示材料、光学薄膜等核心配套产业集群化发展。加快发展软件和信息技術服务业，鼓励研发工业软件及应用解决方案，大力发展软件服务外包，助力廊坊打造中国北方IT产业名城。

二、推进产业数字化升级

强化数字化转型服务和能力供需对接，打造中试+生产+销

售的数字化产业发展路径，加快制造业转型升级步伐，积极发展数字农业，培育数字化、网络化现代服务新业态。

实施制造业数字化转型行动计划。加快构建工业互联网，开展传统产业数字化转型专项行动，推动金属玻璃家具和定制化食品产业集群数字化改造。加快智能装备、智能模块整体解决方案在企业智能改造中的应用。开展“制造业+互联网”模式应用试点示范，推行个性化定制、智能化生产、网络化协同、服务化延伸、数字化管理。

加快服务业数字化发展。推动数字技术与交通物流、港口及设计咨询等生产性服务业深度融合，培育数字物流新模式，开展工业和建筑教学设计，积极发展数字文化创意，大力发展数字金融，推进组织形式、商业模式、管理方式创新。推动数字技术与旅游、医疗、教育、养老和体育等生活性服务业深度融合，培育壮大新零售、在线消费、无接触配送、远程办公等新业态，促进服务业智能化发展。

三、实施上云用数赋智行动

加快数字化转型服务，鼓励平台企业开展研发设计、经营管理、生产加工、物流售后等核心业务环节数字化转型。积极与互联网平台企业合作，为中小微企业开展低门槛、低成本、快部署服务。培育金属玻璃家具、定制化食品和高端制造应用场景，促进网络工厂、模拟制造、个性生产、众包设计等新模式新业态。

第十四章 推进数字治理

建立大数据驱动的政务信息化服务新模式，推动政务信息高效使用，推进智慧城市、数字乡村和数字社区建设，加快社会服务数字化，推动各类服务向个性化、精准化转变。

一、提升数字公共服务治理水平

依托已有基础集约推进政务信息化建设，强化标准协同、系统对接，推进应急、市政、交通、卫健、社区等公共领域部门间数据整合共享。支撑健康高效运行和突发事件快速智能响应，推进“互联网+政务服务”，深化服务“一网通办”“一网统管”，提升公共服务、社会治理智能化水平。

二、推进社会服务数字化

促进信息技术与教育、医疗健康、文化等公共服务领域深度融合，大力开展线上线下结合、跨界业务融合新模式。创建互联网健康咨询、健康管理、网上预约分诊、随访跟踪等“互联网+健康医疗”服务新模式。积极参与省养老信息共享服务平台和健康养老综合服务平台。开展数字校园建设，参与优质教学资源联网共享。

三、推动城乡数字化建设

推进城市一体化监测感知能力建设，探索建设城市治理服务场景，深化安全管控，交通治理、城市管理等智慧化应用，

争创新型智慧县城样板。全面推动数字社区建设，打造具有特色的智慧社区，鼓励社区建设智能基础设施。丰富“三农”信息应用服务，推动农民生活数字化转型，构建农村环卫、村庄安防等数字化服务。

第五篇 坚持创新驱动发展，加快催生新发展动能

全面贯彻落实上级关于创新驱动发展的新部署、新要求，着力打造以科技创新为核心、多领域互动、多要素联动的综合创新生态。进一步释放科技创新潜能，增加高质量科技要素供给，为实现全市经济社会高质量发展提供科技支撑。

第十五章 提升企业技术创新能力

完善鼓励企业技术创新政策，促进各类创新要素向企业集聚，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，提升企业创新能力、创新活力和创新实力。

一、强化企业创新主体地位

推进产学研深度融合，支持与北京、天津、雄安等地企业组建创新联合体，承担国家重大科技项目，鼓励申报省级新型研发机构。鼓励农业科技园区、科技孵化器、研发中心积极争取国家级创新平台。鼓励以安泰（霸州）粉业有限公司为代表的金属新材料等龙头企业的科技创新活动和科技成果转化应

用。

二、鼓励民营经济科技创新

创新“制造+服务”新模式新业态，为创业创新提供支撑。促进各类科技创新公共服务平台创新资源向民营企业开放共享。支持民营及中小企业承担各类科技和产业化重大项目，引导民营及中小企业不断加大研发投入并予以补助，鼓励民营及中小企业推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展。推进民营企业与高校、科研单位共建重点实验室、技术创新中心以及新兴产业技术研究院等各类高水平科技创新平台。鼓励民营企业申报国际科技创新合作重点专项，鼓励民营企业并购重组海外高技术企业。

三、积极培育科技型中小企业

实施科技小巨人和新三板挂牌工程，支持科技型中小企业做大做强。通过孵化培育、科技人员创办、传统产业转型、科技招商引资，推动科技型中小企业数量快速增长。深入实施科技小巨人成长壮大工程，发挥龙头企业的创新引领和科技型中小企业生力军作用，集中优势资源，引导创新要素向中小企业聚集，培育一批自主创新能力强、国内外行业竞争优势明显、销售收入过亿元的科技小巨人企业。对科技小巨人企业，除享受科技型中小企业的有关政策外，在企业上市、土地供应、产学研合作等方面给予重点支持。积极与河北股权交易所、天津股权交易所对接，推进域内科技型中小企业多层次资本市场挂

牌上市融资。

第十六章 强化各类创新要素支撑

遵循科技创新规律，系统组织开展创新链布局，加强平台支撑、资金支持、人才支持，提高创新要素供给能力。

一、强化创新企业孵化平台

围绕金属玻璃家具产业、定制化食品、文化旅游等主导产业，发展市场化、专业化、网络化的众创空间，鼓励在家具设计、家具销售、食品研发、定制化食品、文化创意、民俗挖掘等方面积极探索，提升产业创新水平。通过用地指标、资金鼓励、融资优惠等方式鼓励社会资本投资建设创新型孵化器等孵化培育载体，加强与雄安创新型孵化器、科技园、产业园、创意园等合作。

二、打造科技服务公共平台

围绕都市休闲食品、特色定制家具产业集群和雄安新区产业发展需求，搭建一批创新资源配置更优、联合创新能力更强、开放服务水平更高的公共科技基础条件平台。依托霸州经开区，争创国家自主创新示范区。在实施分类、定向、精准服务的基础上，依托“互联网+”构建创业创新服务平台，在全市范围实施大众创业万众创新服务行动，推进科研仪器设备开放共享。依托市生产力促进中心，建设集科技服务、产权交易、科技金融为一体科技创新服务中心，为企业和科研单位以及个人创新

创业提供技术推广、技术支持、信息服务、知识产权代理、项目申报、评估咨询、人才引进、项目合作等服务。按照“软硬件设备共享+工程咨询服务+人才配套+行业解决方案”的模式，整合、集成、优化科技资源，高标准建设科技服务、中介服务等公共技术服务平台。大力发展技术产权交易、科技成果转化、专利资产评估等科技服务，形成若干科技服务产业。研究出台支持科技成果孵化转化配套政策，涵盖优化创新创业生态环境、激发科技创新创业活力、加大高端人才要素集聚、提升企业创新竞争力、加速科技成果落地转化、促进重点产业发展等多项具体支持办法。鼓励企业加大研发投入，研发一批产业共性技术。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，共同研发标准和通用技术，构建共享研发、共享销售、共享测试、共享设备的相关机制。

三、鼓励专利申请和授权

增加自主知识产权在技术和产品中的比重。加强专利知识培训，广泛宣传国家专利资助政策，营造全民积极申请专利的氛围。完善知识产权管理机制，引导企业建立和完善专利、商标、技术秘密等管理制度，引导企业采取知识产权转让、许可、质押等方式实现知识产权的市场价值。健全知识产权服务机制，加快设立知识产权服务中心，完善知识产权的代理、交易、信息、法律等服务。重点对拥有自主知识产权的科技项目给予政策和资金支持。

四、加大金融支持科技力度

继续开展政银企对接活动，大力推广商会担保新模式，综合运用买方信贷、融资租赁等金融工具，引导金融机构加大对科技企业信贷支持，参与科技项目建设，逐步形成覆盖技术创新和产业发展全过程的多功能、多层次金融服务体系。综合运用无偿资助、财政贴息、财政奖励、科技创新券等多种投入方式，加大政府对科技研发、孵化、成果产业化的支持力度。优化整合财政各类科技资金，设立创新引导资金。建立政府科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。建立和完善支持民营企业发展的金融方案，创新通过多样化的抵押模式或信贷方式让企业获取直接融资。探索设立先进制造业政府引导基金，拓宽民营先进制造业企业的融资道路。

五、全面提升创新人才支撑

探索发展以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加大民营企业人才培育支持力度，在人才引进、评定及人才公寓申请、科研支持等方面享受与国有、外资企业同等政策待遇。新建职业教育示范基地，提高办学质量，扩大招生规模，深化产教融合、校企合作，为企业培养应用型技能人才，切实增强职业教育服务地方经济的能力。建立完善

的职业技能培训体系。制定出台《霸州市科学技术普及和全民科学素质提升行动实施方案（2021-2025年）》，依托科学素质提升行动、科学教育和人才建设工程、科学普及事业与产业互促等重点工程，促进科学技术教育传播普及工作取得长足发展，具备基本科学素质的公民比例达20%（其中农村居民具备基本科学素质的比例达10%），社区科普服务站覆盖全市社区等80%以上，乡镇街道科普宣传主题周活动参与率达到100%，有效提升我市科普服务能力和居民科学素质。

六、深化科技创新体制改革

认真落实国家、省、市关于科技体制机制改革的各项政策，不断建立健全科技创新综合服务体系，推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接，打造全链条、专业化公共服务平台。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。建立企业成果转化激励机制，引导域内企业与国内外高校科研院所合作开展重大技术转移和重大成果转化。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏产业强化动能工程
金属玻璃家具平台。在胜芳镇打造智能制造分布式制造平台，以专业化、共享化、场景化为方向，加快建设面向智能制造单元、智能工厂及物联网应用的低延时、高可靠、广覆盖的工业互联网，形成集研发、制造、检测、销售、服务、融资为一体的金属玻璃家具线上线下平台，提升金属玻璃家具产业的研发和销售能力。

定制化食品服务平台。根据用户需求打造定制化的功能食品，重点发展个性化营养、新型食物的营养强化、可食性疫苗、抗体食品等功能性食品。短期以“互联网+食品”或“食品工业+互联网”为主攻方向，服务雄安新区生物技术研发功能，打造功能化食品，提高食品产业附加值；长期以“工业4.0”智能工厂+智能生产为主攻方向，服务雄安新区生命科学研究功能，联通生命科学数据，率先打造个性化食品中试平台，提高食品产业数字化、智能化、个性化水平。

凯雷汽车零配件智慧供应链总部。主要建设以“物联网、区块链、大数据”支撑的汽配智慧供应链管理中心；区域性电商高端运营、分拣、包装、分拨及配送中心；以汽车后市场为主要服务对象的交易结算、供应链金融中心；集服务培训、研发机构、展示中心等功能的综合服务中心。

智慧城市应用工程：推动智能化路灯、智能化充电桩建设，增加老旧小区、交通枢纽等充电桩建设数量。

深入实施科技小巨人成长壮大工程。发挥龙头企业的创新引领和科技型中小企业生力军作用，集中优势资源，引导创新要素向中小企业聚集，培育一批自主创新能力强、国内外行业竞争优势明显、销售收入过亿元的科技小巨人企业。

霸州现代科技商务产业基地项目。拟对合作范围内20平方公里的区域进行市场化、一体化运营，由社会资本组建的项目公司提供规划设计咨询、土地整理服务、基础设施建设、公共配套建设、产业发展服务、运营维护等“六位一体”整体解决方案，将产业基地作为一个完整公共产品提供给企业和社会公众。

第六篇 扩大内需市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育内需，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，积极融入以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

第十七章 融入国内大循环，参与国内国际双循环

破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，面向国内需求，聚焦京津冀广阔市场，进一步优化我市供给结构，改善供给质量。

一、坚决落实全国统一大市场的部署

全面落实国家市场准入负面清单制度，着力消除各类市场封锁和地方保护，加快清理、废除和修订涉及地方保护、指定交易、市场壁垒的文件。建立健全现代监管体系，统一市场监管，完善反垄断执法机制，加大执法力度，推动跨区域执法协作。

二、优化城乡流通网络布局

充分发挥大型商业零售企业布局能力和商业资源带动作用，优化城乡网点选址、网点规模、业态选择。鼓励大型流通企业向农村延伸网络，增加农村商业网点，建设商业综合体。加强大型农产品批发市场、重要商品储备库、农产品冷链物流

系统、农村物流设施等流通设施建设，畅通农产品进城和工业品下乡的双向流通渠道。

三、利用信息技术提高流通效率

推动第三方物流加快融入产业互联网，充分利用信息技术和物联网技术推动物流与商流、资金流、信息流集成运作，推进物流业与商贸业深度融合，打造现代物流体系。强化对智能物流机器人的推广、使用。加快发展跨境电商，支持和鼓励有实力的物流企业走出去开展国际化运营，加强海外仓等新型贸易基础设施建设。

第十八章 全面促进消费

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。

一、促进传统消费持续升级

促进汽车消费健康增长，推动汽车消费在数量扩张的基础上，更加注重提高品质，让新能源和智能车型占据大的市场份额，进一步完善和落实二手车交易流通相关政策，促进二手车市场发展。满足居民合理住房需求。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场健康平稳发展，逐步实现老百姓住有所居。把握5G网络升级的契机，加快网络信息基础设施建设，深入挖掘网络降费潜力，促进5G终端消费，推动形成新的信息消费热潮。培育几个多种业态融合特

色商业街圈，建设霸州特色产品店、进口商品销售中心、地标型夜间经济示范街，打造一批居民消费新热点。

二、推动服务消费提质扩容

充分挖掘旅游资源，丰富旅游产品供给，加强旅游基础设施建设，优化旅游市场环境，积极盘活农村闲置资源，推动采摘园、农家乐、民宿等乡村旅游产品和服务提质升级，促进乡村旅游发展。充分挖掘体育消费潜力，推进全民健身智慧化发展，着力扩大体育产品和服务消费。支持社会力量举办高水平体育赛事，满足大众多层次、多样化的体育赛事活动需求。建立和完善包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合、连续的老年健康服务体系。积极开发适合老年人生活用品市场，创新开发智慧健康产品，推动养老服务业融合发展，大力创造银发经济。促进家政和托育等服务发展，支持发展员工制家政企业，加快推进家政进社区；支持公共托育服务发展，引导和规范社会力量提供普惠性托育服务，着力增加3岁以下婴幼儿托育服务有效供给，推动托育机构线上发展。

三、推动消费新产品新业态新模式健康发展

积极培育网络消费、智能消费、定制消费、体验消费等消费新模式。推动电子商务向广大农村地区延伸和覆盖，鼓励支持消费新模式向农村市场拓展。鼓励线上线下融合等新模式发展，大力发展“智能+”服务消费模式。大力拓展信息消费新产

品，提升新型信息产品供给质量。拓宽智能消费新领域，加快研发可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、超高清视频终端、医疗电子、智能汽车等智能化产品。大力发展“网上菜场”“网上餐厅”“网上超市”等商贸新业态。鼓励实体商业通过直播卖货、社交营销、云逛街等方式繁荣居家消费。创新无接触式消费，推动“互联网+医疗健康”有序发展。大力培育在线教育、在线文娱、在线体育、在线演出、在线旅游、在线观展等线上消费。

四、持续完善消费软硬环境

加快推进消费追溯体系建设，完善个人信息保护制度和消费后评价制度。推进信用风险分级分类监管，为守信主体提供行政审批“绿色通道”、依法对失信主体实施联合惩戒处罚。充分发挥消费者协会等组织的积极作用，畅通消费者维权渠道，形成线上线下融合的消费者维权服务体系。坚持依法解决服务纠纷，探索建立纠纷多元化解机制。严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。加大网络消费者权益司法保护力度，加强消费者权益宣传，营造重视消费者权益保护的良好氛围。

第十九章 积极扩大有效投资

切实发挥有效投资关键性作用，加大投资补短板、强弱项力度，激发民间投资活力，强化重大项目支撑，推动供给结构持续优化。

一、扩大基础设施补短板有效投资

加快补齐市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，以“两新一重”为重点投资方向，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。支持大清河治理、牯牛河综合治理、雄固霸新河综合治理、京德高速、荣乌新线高速、津兴铁路、G112国道绕行霸州市区段等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。

二、着力扩大制造业投资，支持实体经济转型升级

更加突出制造业投资的重要地位和作用。将稳定制造业投资作为稳投资工作的重中之重，加快金属玻璃家具、休闲食品、汽车零部件制造等传统产业智能化、绿色化、服务化、高端化改造，延长产业链条，培育新兴产业，提高制造业供给体系质量和效率。扩大先进制造领域投资，瞄准机器人、新材料、高端装备、智能制造等领域加大投资力度。在国土空间规划中充分考虑并统筹保障工业用地指标。研究制定有利于降低制造业成本、支持制造业投资的财政、税收政策。持续完善金融支持政策，引导商业银行向制造业企业发放中长期贷款，引导开发性、政策性银行为重大项目提供长周期、低成本资金。

三、着力激发民间投资活力

清理民间资本准入不合理限制，降低民间投资门槛，完善

向民间资本推介项目长效机制，支持民间投资参与补短板和新型基础设施建设。推动解决民间投资用地、用能、人才引进、政策配套、报建审批等实际困难。完善政府和社会资本合作模式，吸引民间资本参与。积极创新政府投资方式，通过投资补助、资本金注入等方式撬动民间资本参与重点项目建设。引导各类天使投资、创业投资基金等支持带动民间投资。推动金融机构推出符合民营企业特点的信贷产品。

第七篇 全面深化改革开放，增添发展动力活力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，打造高水平对外开放新格局。

第二十章 提升营商环境

以市场主体需求为导向，创新体制机制，最大限度减少政府对市场资源的直接配置，最大限度减少政府对市场活动的直接干预，降低制度性交易成本，提高政务服务能力和水平，高标准打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

一、壮大实体经济

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。优化民营经济发展环境，构建亲清政

商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。弘扬企业家精神，加快建设一流企业。

二、切实转变政府职能

建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。深入推进“双随机、一公开”监管，持续优化市场化法治化营商环境，对新产业新业态实行包容审慎监管，加强监管执法的公平性、规范性和有效性。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开，提高政务服务事项网上可办率。

三、打造公共服务平台

加快推进市级政务服务网和便民服务网建设，推动政府部门审批服务事项系统整合并全部上网，提高服务集成化、便利化水平。推进国家智慧城市建设和信息惠民建设试点，加强信息资源整合和开放共享，建立人口、法人、空间地理、经济、社会保障等数据库。

第二十一章 建设高标准市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，实施高标准市场体系建设行动，深化要素市场化改革，完善交易规则和服务体系，形成高效规范、公平竞争的统一市场，促进商品

和要素自由流动平等交换。

一、落实好国家市场准入负面清单

全面落实市场准入负面清单，及其他放宽民营企业市场准入的政策措施。动态调整环保监管正面清单。加强知识产权保护。做好落实土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革的有关工作。

二、统筹要素市场建设

建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。规范土地市场，扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨，健全城乡建设用地增减挂钩制度，建设城乡统一的建设用地市场，在符合规划、用途管制和依法取得前提下，推进农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价。加快培育技术市场，打造集成果转化、技术交易、金融服务等于一体的区域性科技中介服务中心。健全环境产权交易机制，促进环境产权有序流转和公开、公平、公正交易。推行居民用水、用电、用气阶梯价格制度，健全促进节能减排差别价格机制，推动公益事业价格改革。

三、完善市场监管

完善公平开放透明的市场规则，减少政府对企业经营决策的干预，加大涉企检查、评比等活动的清理整顿力度。强化生产经营者主体责任，严控产品质量、安全生产、能源消耗、环

境损害的强制性标准，严厉打击制假售假行为。

四、打好打赢防范化解重大风险攻坚战

全力化解金融风险，加强与域内外金融机构及司法部门的联系沟通，采取多种举措，切实做好不良贷款的核销处置工作，确保胜芳区域信贷风险稳妥、有序推进。强化非法集资排查，深化开展非法集资专项整治行动，定期对全市投资理财（咨询）公司、农民专业合作社、担保公司、小额贷款公司等行业进行专项排查整治，全面做好防范和打击非法集资工作，最大限度把风险隐患消除在萌芽状态。

第二十二章 推动高水平对外开放

坚定不移实施开放带动，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，增强自身竞争能力、风险防控能力，倾力打造开放发展新高地。

一、争创国家级开发区

加快开发区发展，以高标准推动基础设施和公共服务设施建设，引进一批附加值高、发展前景好的项目，提高高新技术产业占比。引导企业向开发区聚集，加强对项目落地效率、实施进度、亩均增加值、亩均税收的考核，盘活低效闲置土地，提高开发区能级。建立与国家级开发区相适应的统计指标体系。加强与临空经济区、自由贸易试验区、综合保税区的合作。创新高铁新城和东部现代商务产业园区基础设施投融资模式，根

据不同项目盈利和性质不同，引进社会资本，拓宽融资渠道。

二、打造高水平开放平台

推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。探索建立霸州金属玻璃家具跨境电子商务综合试验区，推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，做大做强跨境电商示范企业和公共海外仓平台，切实保障外贸产业链和供应链畅通运转，有效扩大商品出口份额。

三、加强对外投资合作

按照市场导向和企业自主决策的原则，鼓励企业海外投资，引进一批海外人才。提升与国内市场的交流深度与广度，通过产业技术协作，相互投资融资等方式，与南方同类产业形成既相互竞争又互利共赢的局面。

四、加大招商力度

创新招商引资方式，在专业化、针对性、实效性上下功夫，坚持引资、引智、引技并重，根据转型发展需要，重点围绕新兴产业开展招商引资，切实提高招商引资的精准度和招商引资实效。加大力度开展产业链招商，通过集群式引进、专题性推介、区域性对接等多种方式，推进产业集聚。

专栏开放发展工程

建立霸州金属玻璃家具跨境电子商务综合试验区。推广“龙头企业+跨境电商+海外仓”发展模式，做大做强跨境电商示范企业和

公共海外仓平台，切实保障外贸产业链和供应链畅通运转，有效扩大商品出口份额。建设跨境电商示范企业和公共海外仓平台。

第八篇 优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全市工作的重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，培育乡村产业，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力

以加快推进农业供给侧结构性改革为主线，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，着力提升农业综合效益和竞争力，倾力打造现代农业和乡村特色产业创新发展示范市。

一、稳定粮食生产能力

落实国家粮食安全战略，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑。实行最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治，实施优质粮食工程，以永久基本农田保护、粮食生产功能保障为重点，加快推进优良品种繁育推广，全面加强种子质量监管，提高农业良种化水平。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，

加强动态监测，提升粮食生产管理信息化水平。落实“米袋子”“菜篮子”负责制，保障粮油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农产品供给安全。

二、全面提升农业发展质量

健全完善覆盖全产业链的标准体系，围绕全市重要农业产业发展，制定完善农业生产标准，在规模以上种养主体中全面推广生产模式图或生产操作规程，积极开展标准化生产技术培训。积极引导新型经营主体申报无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志“三品一标”认证，大力发展有机菊苣产业，做好东杨庄大白菜、霸州熏醋和胜芳松花蛋的品牌推广工作，再打造2-3个区域公用品牌。加强产地环境保护和源头治理，严格农业投入品生产销售有关规定，推行生产电子信息码，落实采购和销售台账制度，实行限制使用农药定点经营，严格执行兽药经营质量管理规范。加强农产品质量监管，强化生产过程追溯，加施产品标识码，督促生产经营主体建立完善生产档案，纳入市级农产品质量安全监管与追溯信息平台。

三、调整种植结构，大力发展都市农业

坚持“优质、高产、生态、安全”发展方向，优化粮经饲和养殖结构，持续壮大优质高端高效产业，让农产品供给数量更充足，品种和质量更符合京津冀消费者需要。保持粮食生产稳定，充分发挥堂二里、辛章、扬芬港、煎茶铺等中东部乡镇土地平整、土质沙壤，利于花生生长和机械化生产的有利条件，

依托益海嘉里等油料精深加工和流通领域知名企业，着力打造花生种植—花生收储—精深加工—商贸物流产业链。依托竹海仙庄省级现代蔬菜产业园、西粉营现代农业园、好开心合作社等重点园区和蔬菜产业化龙头，着力打造工厂化育苗—设施化种植—网络化营销精品蔬菜产业链，加快形成京津重要的农副产品供应基地。加快推广优质生猪、肉牛、肉羊、蛋鸡等地方和国外优良畜禽品种，不断完善龙头企业+农户+市场、公司+基地+养殖合作社等新模式。

四、有效降耗增效，提高农业综合竞争力

不断优化农药、肥料等农业生产资料投入品种结构，积极推进化肥农药零增长行动，鼓励引导农民增施有机肥、科学施用农药。坚持以种带养、以养促种、种养结合，推广“畜—沼—果菜”“粮—畜—肥—田”等生态循环模式。加快推进高标准设施农业发展，配套规范化设施栽培与养殖技术体系。集成新品种、新技术、新装备、新设施，加强农业设施装备集成应用。大力推进农村物流网络建设，重点完善批发市场、交通运输、仓储配送等基础设施建设，加大鲜活农产品冷链物流建设，减少物流损耗，建立起集疏便捷、辐射城乡的农村交通综合物流体系。

第二十四章 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，以农村

人居环境整治为突破，以农村基础设施为支撑，加快建设美丽乡村。

一、改善农村人居环境

深入开展农村非正规垃圾堆放点整治，集中力量、限定时间、不留死角，全面清理村庄内外、道路两侧、沟渠内、村庄周边积存的建筑和生产生活垃圾。开展农村黑臭水体治理，农村生活污水治理实现全覆盖。优先解决南水北调输水沿线、集中式饮用水水源地等环境敏感区域的村庄污水处理，加快开展经济发展条件较好、人口聚集度较高的村庄污水处理。在开展“厕所革命”与农村生活垃圾综合处置的基础上，加强对现有坑塘的治理维护，提升农村环境改善的深度与广度，实施农村地区“厕所分户改造+粪污无害化管理”整治。

二、加强农村基础设施建设

完善水、电、路、气、通信和物流等基础设施。建立健全村级饮水安全责任制，全面实施规模化供水工程。进一步改善农村地区用电条件，提升供电可靠性，保障农村生产生活用电需求。抓好“四好农村路”建设。所有行政村基本通达光纤宽带。大力整治乡村公共空间和庭院环境，提升农村建筑风貌，健全传统村落保护体系，推进道路硬化、村庄绿化、村容美化，完善村庄公共照明设施。实施街道硬化工程，加快推进通村、入户道路建设，突出乡土特色，鼓励生态化铺装。大力实施环村林建设，开展街道、庭院、隙地绿化和村边道路、沟渠、坑

塘绿化，因地制宜建设供村民休闲、游憩的公园绿地以及小果园、小菜园等，建设优美宜居的生产生活生态空间。实施村庄亮化工程，完善村庄公共照明设施。

三、加快推进美丽乡村建设

持续推进集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体建设，大力推进美丽乡村旅游度假区建设，提质量、创名牌。突出抓好省市精品村，打造新亮点，加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护。对接雄安新区建设，优先安排在霸州中心城区、中心镇、大清河流域，成片成带形成规模，争取打造一批生态宜居的美丽村庄精品示范区、一二三产融合发展示范区、乡村旅游示范区。深化农村危房改造，开展农村住房品质提升试点，提升农房建设质量。

专栏乡村振兴建设工程
粪污收集处理体系项目。建设覆盖全市的粪污收集、转运、处理体系。按照村庄人口、运距及交通情况，在全域范围内合理设置地埋式玻璃钢化粪池粪污储罐和粪污处理设备。
农村设施提升工程。农业区域品牌打造、粪污收集处理体系项目、推进道路硬化、村庄绿化、村容美化，实施街道硬化工程、村庄亮化工程和城乡供水一体化项目。
城乡污水管网全覆盖项目。实现城乡污水全部收集到污水处理厂集中处理，建设垃圾焚烧飞灰填埋场、固体废弃物处置中心和霸州、胜芳建筑垃圾资源化处置项目，提升垃圾处理能力、建设海绵型城市和绿地。

第二十五章 深化落实农村改革

巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地改革，培育新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。

一、深化农村产权改革

完善承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。稳慎改革农村宅基地制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权三权分置，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。建立集体经营性建设用地入市制度，农村集体经营性建设用地入市是建立城乡统一建设用地市场的突破口，应依法合规允许就地入市或异地调整入市，并允许闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地转变为集体经营性建设用地入市。完善农业专业化社会化服务体系，加快培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，通过土地经营权流转、农业社会化服务、股份合作等多种形式，开展适度规模经营。推广龙头企业+合作社+基地+农户的“四位一体”生产经营模式，完善利益联结机制，加快构建现代农业经营体系。深化农村集体产权制度、集体林权制度改革，盘活农村资产资源，发展壮大新型农村集体经济。

二、完善农业服务体系

健全基层农业技术推广体系，创新公益性农技推广服务方

式，全面实施农技推广服务特聘计划，加强农业重大技术协同推广，建立金融机构服务“三农”激励约束机制，实现普惠性涉农贷款增速总体高于各项贷款平均增速。完善农业保险政策，积极发展各类特色农业保险，推广农房、农机具、设施农业、渔业、制种等保险业务。

第九篇 优化国土空间布局，推进新型城镇化

融入以首都为核心的世界级城市群，以国土空间规划为引领，优化空间布局，建设廊坊市域副中心。以化解历史遗留问题、防范消除风险隐患为着力点，推动转型升级和高效集约用地发展。加快以人的城镇化为核心的新型城镇化建设，为高质量发展提供有力支撑。

第二十六章 构建国土空间开发保护新格局

立足资源环境承载能力，发挥比较优势，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

一、落实国土空间规划要求

严格落实三条控制线，将生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，科学划定城镇开发边界，严格划

定永久基本农田，确保耕地数量不减少，质量不降低。

按照优化开发区定位，支持城市化地区高效率聚集经济和人口，保护基本农田和生态空间，落实最严格的土地节约利用制度，促进各类要素集聚，推动创新驱动发展和产业结构升级，提高发展质量和效益。

二、增强国土空间保障能力

严控新增建设用地规模，落实建设用地强度控制目标，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要，提高存量建设用地比重，推动城镇低效建设用地再开发。优化产业空间布局，推进企业向园区集中，促进产业集中集聚集群发展，强化国土综合整治，提升城市用地效率、盘活利用农村低效和空闲土地，挖潜利用工厂废弃地，优化国土空间利用结构。

三、构建“一主一副多点，双轴一带四片”的空间战略格局

依托益津城区和胜芳城区统筹周边乡镇，形成“西主东副”两个发展核心，通过一主一副两个中心地区带动引领全域发展，打造廊坊市域副中心，构建若干特色小镇和美丽乡村，分类特色发展形成多点布局。构建津雄、大广两条城镇功能拓展轴，高端链接区域。大尺度生态修复中亭河一大清河，与文化、体验、休闲等结合，营造高品质绿色空间，打造流域生态景观带。全域范围内以四大板块为基础形成分工明确、差异发展的功能格局，西

部打造创新引领和综合服务片区，东部构建产业转型升级示范片区，中部以绿心为核心营造生态人文特色发展片区，南部形成中亭河生态保育片区。

第二十七章 推进以人为核心的新型城镇化

实施城市更新行动，推进城市生态修复、合理确定益津城区和胜芳城区范围、建设用地规模、人口密度、空间结构，构建主副引领，多点支撑的镇村体系。

一、构建主副引领，多点支撑的镇村体系

引导人口合理布局，构建“中心城市—中心镇—一般镇—中心村—基层村”五级城镇体系，形成2个综合城区+4个中心镇+6个一般镇+56个中心村和75个基层村的村镇体系。

专栏镇村体系布局
一主——益津城区（含经济开发区西区、霸州镇）将借势雄安和大兴国际机场，形成创新和服务主中心，强化区域综合服务中心、城市行政中心和城市商业商务中心、新兴产业创新服务中心。 一副——胜芳城区（含金属玻璃家具产业园）依托产业转型和文旅振兴，重塑文旅和智造副中心，打造区域文化交往和旅游服务中心、城市文娱中心和综合服务中心、先进智造产业服务中心。 中心镇——康仙庄镇（含现代科技商务产业基地）、煎茶铺镇、堂二里镇、扬芬港镇（含津霸经济开发区）。 一般镇——南孟镇、王庄子镇、东杨庄乡、岔河集乡、信安镇、东段乡。

二、推动城区扩容提质

争创全国示范县城，争列县域综合改革创新试点。益津城区以服务 and 保障雄安新区高质量发展为核心，以城市功能提升和战略性新兴产业培育为重点，建设产城融合的综合型服务城区。重点完善城市公共服务设施，打造综合服务中心，植入高端的休闲服务和科创服务功能，结合南城水系，塑造特色形象，提升城区景观品质。

专栏城区提升方向

益津城区——西控、中优、北拓、东展为方向，通过轴带联动、多点引领、片区支撑，总体形成东城西产，一主三副五片的空间格局。东城是城市综合功能提质区在京九铁路至东环路之间集聚发展，优化存量，推动南部老城更新，结合城区跨河东拓，升级城市综合服务功能，增补区域高端服务功能。西产指产城融合的战略新兴产业培育区，包括霸州经开区西区（雄安管控区）、霸州北站和西站地区，主动承接雄安新区科研成果孵化转化职能，实现与雄安产业互补，拓展面向高端人群的服务配套功能。进一步整合东西向综合服务拓展轴、南北向科创服务发展轴，实现东城西产的缝合，集聚一个综合服务主中心和商务休闲与科创服务副中心、创新服务副中心、特色商业中心三个服务副中心，形成商务休闲与科创服务片区、河西提质片区、创新转化与智造片区、河东综合片区和老城更新片区五个功能片区。

胜芳城区——工业转型和文化复兴引领，带动城镇格局重塑，将城区主要职能优化为文旅和智造中心。重点保护古镇，展现水乡

古镇的传统风貌，补齐公共服务设施短板，增强文化旅游功能，建设面向区域的高等级文化活动中心，推进传统产业升级和低效工业腾退，促进产城融合。胜芳城区以西疏、中优、东展、北控为方向，通过工业转型、城镇重塑、文旅复兴，总体形成双轴一带，三心四片。双轴是两条城镇功能发展轴，一带是一条中亭河生态景观带，三心分别是新城中心、西部古镇文旅副中心、东部产业服务副中心，四片指古镇文旅复兴片区、产业升级片区、城市提质片区、城北品质生活片区。

落实特色小镇高质量发展工程。继续推进霸州生态农业小镇规划建设，依托农业资源开发利用和新农村、田园综合体、美丽乡村建设，促进一二三产融合，促进地域毗邻、产业相近的村组团发展。围绕产业聚集区、非首都功能承接区、科技创新平台等区域，继续培育2-3个产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。为特色小镇在规划设计、配套设施、土地保障、资金支持上给予精准服务，打造经济高质量发展的新平台、新型城镇化建设新空间、城乡融合发展的新支点、传统文化传承保护的新载体。

专栏省级特色小镇创建

2019年10月经河北省特色小镇规划建设工作联席会议办公室审定霸州市生态农业小镇为河北省培育类特色小镇。此项目由霸州市恒之恒园林有限公司承建，规划面积2.87平方公里，项目总投资41.9亿元，资金来源为自筹。项目建设周期预计为3年，2019年3月到2021年12月。特色小镇利用地热资源建设高品质温室，聚焦花卉

苗木组培、果蔬新品种研发，发展以高品质生态农业为主，集农业、科技、休闲、生态、旅游、消费于一体的现代农业产业集群。

三、提升城市规划建设管理水平

精心搞好城市设计，建好城市标志性地段、景观、建筑，塑造城市特色风貌。严格保护城市文化遗存、历史街区、历史建筑、古树名木，延续城市文脉。优化城市功能和合理布局，完善城市基础配套设施，构建布局合理、功能完善、安全可靠、高效智能的现代化市政基础设施体系。启动城市直饮水入户工程，提升城市供水品质。实行雨污分流，污水无公害处理全覆盖，中水有效利用。健全城市路网系统，合理规划建设充电桩、停车场等公共设施，有效解决“停车难”问题。实施城市更新行动，加大老旧小区、老旧管网、城中村改造和社区建设力度。深入开展全国文明城市创建活动。加强市容环境综合整治，创建一批美丽街区、精品街道。

专栏城市建设工程

老旧小区改造工程。对市区工商局住宅楼、妇幼保健院家属楼、国税地税混合楼等38个老旧小区进行楼体、道路、排水、绿化等改造。

第二十八章 推动城乡融合发展

坚持向改革要动力，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。

一、推进城乡要素配置合理化

建立城市人才入乡激励机制，鼓励本地外出的各类人才返乡创业，建立城乡人才合作交流机制，推进城市科教文卫体等工作人员定期服务乡村。允许农村集体经济组织探索人才加入机制，吸引人才、留住人才。落实城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，推动农民工参加城镇社会保险、职业教育和职业技能培训，农民工合法权益得到有效维护。

二、推进城乡基本公共服务均等化

加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动城乡标准统一、制度并轨。推动教师资源向乡村倾斜，提高乡村教师岗位吸引力。实行义务教育学校“县管校聘”，推进县域内校长教师交流轮岗，推行城乡教育联合体，完善教育信息化发展机制，实现优质资源城乡共享。增加基层医务人员的吸引力，推动职称评定和工资待遇向乡村医生倾斜，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。鼓励县医院与乡镇卫生院建立县域医共体，实现优质医疗资源在城乡间共享。建立城乡统一的居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。加强农村公共文化设施建设，推进城乡公共文化服务体系一体化。

三、加快城乡基础设施一体化

健全统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。统筹基础设施规划，加强

乡村基础设施建设，畅通城乡交通连接，推动城市公交延伸、农村客运班线公交化改造，推行城乡供水一体化，合理布局垃圾收集、转运、处理设施。统筹城乡基础设施管护，推进城乡环卫一体化、建养一体化。

第十篇 建设美丽霸州，加强生态文明建设

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第二十九章 加快绿色低碳发展

大力推行清洁生产，建立健全绿色低碳循环发展的产业体系，推动绿色发展，建设人与自然和谐共生的现代化发展格局。

一、探索形成低碳经济发展模式

围绕有效控制温室气体排放，培育低碳产业体系。加快传统产业低碳化改造，逐步淘汰高碳排放、高耗能、高污染、低效益的产业、技术和产能。以增加碳汇能力为目标，扩大林木覆盖，加强森林资源保护，提高林业碳汇能力。建立碳排放总量控制制度和碳排放指标分配机制，有序开展碳排放权交易，不断提升应对气候变化基础能力，加快建设低碳城市，推进建

设一批低碳园区、低碳社区。

二、重点行业超低排放改造

加强生物质锅炉的淘汰整治，在燃气管网覆盖范围内将现有35蒸吨/小时及以下生物质锅炉进行淘汰或转为备用，鼓励企业使用园区集中供热、电供热、燃气供热方式进行供热。对水泥、玻璃等重点行业全面完成超低排放升级改造，针对重点企业开展清洁生产审核，评估烟气脱硫、脱硝及除尘技术改造效果，确保重点行业企业达标排放。

三、探索形成循环经济发展模式

实施工业园区循环化改造，推进能量梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用、土地节约集约利用，促进企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。建设农业循环经济示范区，以农作物秸秆、畜禽粪便等农业生产废弃物为重点，推进农业生产过程清洁化、产业链接循环化、废物处理资源化，推广生态养殖，形成循环型农业生产方式。鼓励发展节水型工业、节水型农业。

四、实施绿色生活创建工程

开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等7大创建行动。加快废弃物的循环利用，完善再生资源 and 垃圾分类回收体系，推进大宗废旧商品的高值化、规模化利用，实施城镇废弃物分类利用和无害化处

置。

第三十章 推进生态修复建设

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，全方位、全过程实施生态保护和修复，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障。

一、加快建设生态安全格局

构建与雄安绿屏相连、绿廊相通、绿环相绕的一体化绿色生态安全格局，与雄安新区共建京南绿色生态屏障，大力实施人工造林和提升改造。实施全域绿化工程建设。重点提升市域内现有高速、铁路、国省干线两侧绿化工程，重点推进京雄高铁、京雄城际轨道、荣乌新线、京德高速两侧生态廊道建设，进一步提升雄安新区周边区域的绿化水平。确保全市建成区绿地率高于35%，建成区人均公园绿地面积大于9平方米。

二、开展流域生态综合治理

完善大清河、中亭河等重点河流水质提升方案，完成大清河治理工程（霸州段）项目、牯牛河综合治理工程项目和雄固霸新河综合治理工程项目。深化开展入河排污口清查和整治活动，强化蓄滞洪区管理，实施河道系统性生态修复工程，加强中亭河、牯牛河河渠两侧绿化，实施东淀生态保护与修复工程，修建人工水体，强化水质净化效果，对底泥污染严重区域实施清淤或生态化治理、原位修复工程，有效提升河道水体的自净

能力。在中亭河流域范围内开展“退耕还湿”、“退养还滩”整治行动，全面清退牯牛河两侧非法占用岸线、河道的企业，拆除违法建筑；制订东淀生态保护修复与开发利用总体规划，合理开发利用生态资源，到“十四五”末实现霸州市域内主要河流黑臭水体基本消除，持续改善霸州市流域水环境质量。

三、开展森林水域生态区建设

进一步加大大清河水域生态保护工作，营造河流生态景观和生物栖息地，加强成片水域建设，鼓励创建一批生态公园及精品小流域。打造森林水域，大力发展果品基地、农田林网和生态公园。制定东淀生态保护修复与开发利用总体规划，合理开发利用水域生态资源，积极修复濒临退化的水域。围绕水域保护，在中亭河流域开展退耕还湿、退养还滩。对大清河、赵王新河两条水系南北宽约2公里带状区域进行生态修复，加快实施牯牛河生态景观工程。建立岸线利用约束机制，全面清退占用岸线、河段、土地和布局等不符合要求的产业。拆除各类违法建筑，清理规划范围内的各类垃圾，统一设置垃圾处理站，设置警示牌，禁止向河道、河岸倾倒垃圾。推动水体岸线绿化建设。对大清河河道开展清淤拓宽、滩地生态景观绿化及堤岸改造，采取自然生态治理方式，通过大量水生植物和野花地被等种植净化水质。充分利用大清河河道两侧原有野生和半野生环境，构筑滨水绿地，降低对河道周边生态环境的破坏。

四、深化地下水超采综合治理

深入推进地下水超采综合治理，加快实现地下水采补平衡和稳步回升，加强工业和城镇节水改造，严控高耗水行业，建设海绵城市，加大再生水、雨水等非常规水资源利用力度。大力实施农业节水，加快农村生活供水设施建设与改造，推行农村生活用水一户一表和计量收费。依法有序关停自备井，严格控制地下水开采。实施全民节水行动，建设节水型社会。实行最严格的水资源管理，完善水资源承载能力监测预警机制。

第三十一章 持续深化污染防治

坚持大气污染防治、水污染治理、土壤污染治理，突出精准治污、科学治污、依法治污，强化全面共治、源头防治，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续减少污染物排放，推动环境质量持续改善。

一、加强大气污染防治

健全大气污染联防联控机制，加强多种污染物协同控制，倒逼企业加强技术创新和改造升级，严控高耗能、高排放行业新增产能，加快淘汰落后产能，加强重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设，实施工业企业燃煤锅炉改造提升、中小燃煤锅炉淘汰、挥发性有机物达标治理、清洁能源替代、移动污染源防治、城市扬尘烟尘综合防治、秸秆综合利用、燃料清洁化改造等行动，严格控制煤炭消费总量。在全市范围内全面完

成低挥发性原辅材料替代和清洁工艺改造；在胜芳金属玻璃家具产业园、津霸现代制造产业园内试点建设园区集中喷涂工程中心，配备高效治污设施，新建企业内不再设置独立喷涂工序；加强现有重点VOCs排污单位、重点油气储运及销售单位监管，建立重点单位及重点行业的夏秋季节臭氧防治对策措施，实施重污染天气应急管理。

二、加强水污染防治

实施水污染防治行动计划，完善全市水环境质量监测和污染源监测网络。加强饮用水源地保护，全面推进水源地、涵养区环境综合整治，推动石沟干渠水污染综合治理工程建设。加强重点流域、区域水污染防治，严格排污管理，着力解决城乡污水直排问题。狠抓工业废水污染防治，深入推进重点行业清洁化改造和水污染整治，集中治理工业园区水污染，开展对水环境影响较大的涉重金属、涉危险废物及“低、小、散”落后企业、加工点、作坊的专项整治。强化城镇污水集中收集与处理，加强农村畜禽养殖废水处理设施建设。因地制宜实施人工水体工程，净化城市及工业区排水；利用农田水利工程建设微水域群，净化处理乡镇社区生活污水和农田排水，深化农村环境水平升级。城市集中式饮用水水源地全部达到Ⅲ类以上，逐渐消除Ⅴ类水体，确保黑臭水体显著改善。

三、加强土壤污染防治

优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，鼓励企

业在达标排放的基础上进行深度处理。加强污泥、垃圾处理，防止造成二次污染。严控工业污染向农村转移，加强农业面源污染防治，引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，鼓励畜禽粪污、农作物秸秆等废弃物的综合利用，加强病死畜禽无害化处理。做好重金属、危险化学品、持久性有机污染物、危险废物的污染防治工作，加快医疗废物集中处置向乡村医疗卫生机构辐射延伸。开展污染地块场地调查修复，完成廊坊菲廷斯环保科技有限公司年处理25000吨危险废物项目建设，开展以前进钢铁、新利钢铁两大钢厂为试点的建设用地土壤污染状况调查与修复工作，推进建设用地指标置换和土地复垦工作，实现污染土地的安全利用。

专栏生态环保提升工程
大清河治理工程（霸州段）。堤防加固、堤顶硬化、险工治理、河道清淤、穿堤建筑物改建、生态护坡等。 牯牛河综合治理工程。牯牛河固安县界至虹江河入河口段，治理长度为3.1km，治理标准50年一遇，设计排水流量163m³/s。主要建设内容包括复堤、堤防灌浆、穿堤建筑物加固、险工治理等。 中亭河危桥重建工程。五座桥原桥拆除并在原址重建。其中，渔津洼桥重建工程全长106米，宽8米，共5跨；栲栳圈桥重建工程全长126米，宽8米，共6跨；刘南庄桥重建工程全长186米，宽8米，共9跨；辛立庄桥重建工程全长146米，宽8米，共7跨；肖家堡桥重建工程全长140米，宽8米，共7跨。 廊坊菲廷斯环保科技有限公司年处理25000吨危险废物项目。主要建设内容：焚烧车间、危废原料库、灌区、液废车间、消防废

水站、消防水池、动力中心、门卫、装卸场地、办公楼及附属楼。

第十一篇 践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足群众文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强市建设。

第三十二章 提高社会文明程度

强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，争创全国文明城市。

一、巩固意识形态阵地

贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想。深化习近平新时代中国特色社会主义思想的学习研究宣传，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿融入经济社会发展各领域和社会生活各方面。用中华民族伟大复兴中国梦凝聚共识、汇聚力量，加强理想信念教育，通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、行为实践、制度保障，使习近平新时代中国特色社会主义思想

内化为人们的坚定信念，外化为人们的自觉行动，增强全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，树牢政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

二、发挥社会主义核心价值观引领作用

加强精神文明建设和考核，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动，弘扬诚信文化，推进诚信建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。发动群众推选道德模范等先进模范，完善帮扶礼遇制度，加强荣誉称号的管理。运用基层宣讲、公益广告、专题展览、故事汇巡演等方式，开展道德模范等先进模范学习宣传活动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

三、争创全国文明城市

文明办成员单位开展具有行业特色、职业特点的文明创建活动，在机关、企事业单位、社区、景区等地普遍开展文明单位创建活动，并延伸到非公有制经济组织、社会组织，在学校广泛开展文明校园创建活动。明确创建工作标准，完善考核评价办法，形成常态长效机制。公共财政有效保障创建活动持续开展，加强基层创建工作力量，切实解决人员配备、工作

条件等实际问题，打造政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的工作队伍。争取国家、省级荣誉称号。

四、提升公民文明素养

做到文明行为、文明交通、友善礼让，开展扶贫帮困、慈善捐助、支教助学、义务献血、捐献器官、义演义诊、环境保护、植绿护绿、网络公益等活动，完善见义勇为人员认定机制、补偿救济机制，落实见义勇为人员权益保障和抚恤待遇。注册志愿者人数占本地常住人口比例高于13%，有志愿服务时间记录的志愿者占注册人数的50%以上。开展群众性法治文化活动，全民法治宣传教育的普及率高于80%。学习宣传诚信人物、诚信企业、诚信群体，批评失信败德行为，开展诚信企业、诚信单位、诚信示范街区、诚信经营示范店等主题实践活动。

第三十三章 提升公共文化服务水平

坚持为人民服务、为社会服务的方向，坚持百花齐放、百家争鸣的方针，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术事业，增强公共文化服务的覆盖面和时效性，提高公共文化产品质量和服务水平，让群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

一、着力推进公共文化服务标准化建设

根据《中华人民共和国公共文化服务保障法》公共文化服务指导标准，结合我市群众实际文化需求、财政能力和文化特

色，制定并调整我市基本公共文化服务实施标准。加大城乡公共文化服务均等化力度，重点增加农村公共文化产品供给，重点谋划和新建东西市区及农村公共文化服务设施，满足群众公共文化服务基本需求。谋划和开展丰富多彩的文化品牌活动，打造具有霸州特色、京津雄共建共享的文化品牌；在群体均等方面，根据未成年人、老年人、残疾人和流动人口等群体的特点与需求，提供相应的公共文化服务，助力统筹推进公共文化服务体系建设。新建居住区和社区达到人均室外体育用地0.3平方米以上、人均室内体育用地建筑面积0.1平方米以上，每个街道拥有晨晚练体育活动地点5个以上，人均体育场地面积1.8平方米以上，公共体育场地设施状况良好。建立健全群众监督机制和群众评价机制，运用手机客户端等形式畅通群众监督、举报、投诉城市管理问题的渠道，以群众满意为衡量工作成效的最高标准。

二、构建现代公共文化服务网络体系

发挥科技在公共文化服务中的作用，推动运用现代信息技术和传播技术，提高公众的科学素养和公共文化服务水平。加强基层综合性文化服务中心资源整合，为公众提供书报阅读、影视观赏、戏曲表演、普法教育、艺术普及、科学普及、广播播送和群众性文化体育活动等公共文化服务。加强现实题材创作生产，不断推出反映新时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。

三、做好媒体深度融合和宣传工作

推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心，设置精神文明建设专题专栏。统筹建设综合文化站，在社区（行政村）统筹建设综合文化服务中心。创新文化惠民服务理念、模式和手段，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。各类媒体持续刊播公益广告，社会公共场所、公共交通工具、建筑工地围挡广泛刊播展示与城市景观相融合、与城市历史文化相承接、与市民接受方式和欣赏习惯相契合的公益广告。

四、加强文化队伍建设和人才培养

重点抓好文化志愿者队伍建设和基层文艺骨干培训工作，不断繁荣文艺创作。完善人才培养引进工作制度。鼓励用人单位通过市场手段，以公益性文化项目为载体，采取团队集体引进、骨干人才带动引进、项目开发引进等多种方式引进高层次文化人才和优秀专业人才。完善人才评价机制，创新激励机制，健全人才奖励制度。通过设立专项奖励资金等方式加大本土人才资源开发力度，扶持和鼓励本土文化人才的发展。加强人才能力建设。建设一支素质优良、务实高效的文化事业单位领导干部队伍。加强专业技术人才的创新能力建设，培养造就一批有影响力的文化带头人和创新团队。

第三十四章 培育文化产业

一、提高优质文化供给能力

加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。保护与利用历史文化资源，做大做强戏曲之乡、翰墨之乡、词赋之乡、温泉之乡、胜芳古镇“四乡一镇”文化品牌，提升城市魅力，以市场化带动文化场馆的发展。构建“一带、双核、五区”的市域文化景观格局，衔接大运河国家文化公园建设规划，建设中亭河—大清河文化旅游带，打造胜芳古镇和信安古镇，集中塑造益津、胜芳两个文化景观核心，打造温泉休闲康养区、森林公园休闲区、乡村文化休闲和教育拓展区、生态休闲和古镇体验区、边关文化和体育竞技古镇体验区五片特色文化景观风貌区。

二、坚决落实河北省大运河文化带核心区要求

加强白洋淀生态景观建设与文化传承，因地制宜建设自然生态空间，恢复河道水生态骨架，保护具有水乡生产生活习俗的传统村落，深入挖掘胜芳古镇和信安古镇的文化故事，保护好王家大院、张家大院、龙泉寺等重点文物，打造运河古镇记忆传承游，做好水乡风韵片区的建设工作，力争到2022年实现白洋淀—南运河旅游通航。

系统梳理霸州军镇、武术传统、高桥音乐、胜芳音乐等文化遗产。开展核心范围内历史村镇普查，编制胜芳镇等大运河历史文化名城名镇保护规划，开展非物质文化遗产工作业务骨

干培训，举办大运河文化展览。积极推动胜芳古镇民俗艺术文化节、胜芳灯会、北方水乡美食节、霸州月月唱大戏、胜芳端午龙舟节、胜芳皮划艇大赛等文化旅游活动开展。

第十二篇 切实提高公共服务水平，着力保障和改善民生

坚持把实现好、维护好、发展好最广大群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三十五章 千方百计增加城乡居民收入

坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重，拓宽经营性收入来源，畅通财产性收入渠道，推动居民收入和经济同步增长，劳动报酬和劳动生产率同步增长。

一、拓宽城镇居民增收渠道

规范机关事业单位工资管理制度，完善机关事业单位工资动态调整 and 合理增长的机制。规范企业工资收入分配秩序，推行企业工资集体协商制度，完善企业工资指导线和最低工资制度，在提高效益的基础上逐步提高工资标准和离退休人员待遇，形成企业普通职工正常的工资增长机制。积极扩大就业，鼓励

劳动者自主创业和自谋职业，促进多种形式就业，增加城镇居民收入。完善最低生活保障制度，适时提高城镇居民最低生活保障标准和基本养老金标准。

二、多元化增加农民收入

扩大脱贫攻坚成果，健全防贫长效机制。建立保障和促进农民收入多元化增长的长效机制，千方百计增加农民收入，努力缩小城乡收入差距，农村居民收入增速快于城镇居民收入增速。因地制宜发展特色鲜明、形式多样的休闲农业、创意农业等，增加农民经营性收入。鼓励农民外出务工经商和转移就业，增加农民工工资性收入。深化农村产权制度改革，积极探索土地股份合作、土地托管、土地信托等规模经营模式，持续稳定增加农民土地流转收益，增加农民财产性收入。落实各项强农富农惠农政策，增加农民转移性收入。

第三十六章 强化就业优先政策

坚持把就业作为民生之本，完善就业创业政策，拓展就业渠道，千方百计稳定和扩大就业，增加就业岗位，努力实现城乡居民更高质量和更充分的就业。

一、确保就业市场稳定

力争每年城镇新增就业人员6000人，转移农村劳动力4000人，城镇登记失业率控制在4%以内。以创业带动就业。提供创客空间，建立创业基地，推动大众创业、万众创新。完善创融

投综合服务平台，规划建设县级创业孵化园，落实小额贷款担保、财政贴息、税费减免等创业扶持政策，让每一位创客实现创业梦想。

二、建立健全就业公共服务平台

重点抓好县级就业中心和乡镇就业服务站建设，为劳动者提供优质就业服务。推行终身职业技能培训制度，实施新型职业农民培育计划和农民工职业技能提升计划，提升农民素质。做好再就业帮扶，通过技能培训、职业介绍等方式，促进失业人员再就业或自主创业。对就业困难人员，要加大就业援助力度，通过开发公益性岗位等多种方式予以帮扶。对符合条件的失业人员按规定发放失业保险金，符合救助条件的应及时纳入社会救助范围，保障其基本生活。

三、建立和谐稳定的劳动关系

完善仲裁工作制度，打造一支高效率劳动仲裁员队伍。不断完善仲裁办案设施，逐步实现标准化建设，完善仲裁工作制度，确保办案过程规范化，同时，扩大基层仲裁员来源渠道，充实仲裁员队伍，提高仲裁办案水平。逐步完善劳动关系调整体制，企业劳动合同签订率达到96%以上，企业集体合同签订率达到84%以上。进一步完善覆盖城乡的劳动保障监察组织体系和制度体系，加大一线监察执法力量，实现劳动保障监察执法重点下移、前移。同时，建立完善劳动用工信息数据库和劳动保障监察网络化管理平台，全面掌握各类用人单位劳动用工信息，

实现分类监管、动态监管，有效预防和查处违法行为，保障劳动法律法规贯彻实施，维护劳动力市场和谐稳定。

四、加强职业技能培训

全面落实职业技能培训政策，完善职业培训机构建设，努力扩大职业技能鉴定工种范围，提高职业培训能力。加强技能人才培养，通过校校联合、校企联合的办学模式，在专业设置、设备设施、师资培训、资源共享等方面与企业形成对接，培训适应市场需求和产业发展的需要技能人才。

第三十七章 建设高质量教育体系

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质 and 心理健康教育。

一、提升义务教育发展水平

统筹城乡义务教育资源均衡配置，大力推进公办学校标准化建设，新建初中一所，小学三所，确保全市义务教育学校校舍、师资、教学仪器设备、图书、体育场地基本达标。保证生均义务教育公用经费支出高于700元。开展校外培训专项治理。

二、积极发展学前教育

建立以公办幼儿园为骨干，以社会力量兴办幼儿园为主体，布局合理、资源均衡的学前教育公共服务体系，新建幼儿园五所，逐步完善县、乡、村学前教育网络。加大政府投入，大力发展公办幼儿园。结合户籍制度改革和城镇化建设的推进，充分考虑进城务工人员随迁子女接受学前教育的需求，配套建设城镇幼儿园。同时，着力推进住宅小区配套公办和公办性质幼儿园。

三、提升高中阶段教育质量

努力构建可供学生多样化选择的课程体系，提高课程的选择性，满足学生多元化学习需求。不断丰富普通高中学校的类型，着力建设特色高中，有效发展综合高中，为学生提供更多选择机会。

四、大力发展职业教育

新建职业教育示范基地，提高办学质量，扩大招生规模，深化产教融合、校企合作，为企业培养应用型技能人才，切实增强职业教育服务地方经济的能力。建立完善的职业技能培训体系。

五、构建服务全民的终身学习体系

完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。鼓励探索网络化教育

新模式，对接线上线下教育资源，扩大优质教育资源覆盖面。大力发展继续教育、老年教育，扩大社区教育资源供给，推动各类学习型组织建设，建设人人皆学、处处可学、时时能学的学习型社会。

第三十八章 全面推进健康霸州建设

把人民群众健康放在优先发展的战略地位，健全基本医疗卫生制度，完善健康政策，提高卫生健康供给质量和服务水平，保障公共卫生安全，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

一、健全基本医疗卫生体系

调整优化医疗卫生资源布局 and 结构。按照“稳增长、优布局、调结构，补短板”的发展思路，均衡城乡医疗卫生设施布局，优化医疗资源结构。在益津城区和胜芳城区分别建设医疗服务中心，依托已有医疗设施，在益津城区东部新城建设廊坊市第四人民医院新院区，在益津城区开发区选址规划两所二级以上医院，承接北京高级别医疗机构非首都功能疏解的外迁；在胜芳城区迁建霸州市第二医院，新增规划建设1-2所二级以上医院。加强临床急需专科建设，提升医疗服务能力。采取委托管理、合作办医、共建共管等办医方式，大力发展儿童、妇产、精神、肿瘤、老年病、康复、慢性病管理、安宁疗护等接续性等专科医疗机构。

优化多元办医格局。进一步优化政策环境，优先支持社会

力量举办非营利性医疗机构，推进和实现非营利性民营医院与公立医院同等待遇。鼓励医师利用业余时间、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。规范和引导社会力量举办康复医疗中心、护理中心、健康体检中心、眼科医院、妇儿医院等医疗机构和连锁化、集团化经营的医学检验实验室、病理诊断中心、医学影像中心、血液透析中心等独立设置医疗机构。支持保险业投资、设立医疗机构，推动非公立医疗机构向高水平、规模化方向发展，鼓励发展专业性医院管理集团。加强政府监管、行业自律与社会监督，促进非公立医疗机构规范发展。

提升基层医疗卫生机构服务水平。健全基层卫生服务机构网络，按照服务人口情况，建设城市15分钟社区卫生服务圈及农村30分钟医疗卫生服务圈。加强基层医疗卫生机构设施建设，提升基层卫生服务能力，完善签约服务制度，调动基层人员工作积极性。到十四五末，基层医疗卫生机构门诊量比例达到60%。

开展区域医疗合作。发挥地缘优势，开展京津冀医疗协同发展，有序承接北京医疗卫生功能转移，推动卫生与健康跨区域合作，吸引京津知名三甲综合医院（中医）和特色专科医院在霸州建设附属医院、开设教学基地和实习基地，构建诊疗绿色通道，逐步形成“预约诊疗、双向转诊”机制，带动卫生健康水平快速提升。

全面深化医药卫生体制改革。加快建立基本医疗卫生制度，维护公共医疗卫生的公益性，不断解决群众看病就医问题。理顺公立机构与政府关系，建立现代公立医院管理制度。健全卫

生健康全行业综合监管体系。加快转变政府职能，进一步推进卫生健康相关领域简政放权、放管结合、优化服务。充分发挥社会力量在监管中的作用，简化健康领域公共服务流程，优化政府服务，提高服务效率。

二、完善公共卫生服务体系

建立专业公共卫生机构、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制。推进慢性病预防、诊治、管理整体发展，实现医防结合。加强职业病防治能力建设。完善家庭医生签约服务，全面建立成熟完善的分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序，健全治疗－康复－长期护理服务链。鼓励组建医共体、医联体，推动优质资源向基层流动，方便患者就近就医。

加强医疗卫生服务监管。完善医疗质量控制网络，健全医疗质量控制指标体系，探索动态监测和反馈机制，实施绩效评价，加强医疗质量管理。二级以上医疗机构全面实施临床路径管理，扩大临床路径管理病种数量。加强全行业监管，打击非法行医。保障采供血和临床用血安全，健全血液质量控制和改进体系，推进临床合理用血。加强医疗服务监管，完善纠纷调节机制，构建和谐医患关系，严厉打击故意扰乱医疗秩序的行为，建和谐医患关系，加强平安医院建设。

推进医疗卫生信息化建设。建设全民健康信息平台，实现公共卫生、计划生育、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等6大业务应用系统的资源共享和业务协同，打通各类医疗

平台，统一卫生健康机构信息。实现健康信息规范管理与使用，满足个性化服务和精准化医疗的需求。实施“健康云工程”，运用云计算、大数据、物联网、互联网等信息技术，发展面向基层的远程医疗和线上线下的智慧医疗。建立区域医疗远程业务平台，提供预约诊疗、双向转诊、远程医疗等服务，为市、乡、村三级医疗协作共同体提供技术和信息保障。应用物联网技术、可穿戴设备等，探索健康服务新模式，强化预防、治疗、康复的精细服务和居民连续的健康信息管理业务协同。发展移动医疗、移动护理、居家健康监测等智慧医疗服务，积极调动社会力量，推进区域卫生信息化，进而实现预约服务、分级诊疗及医疗协同一体化。推广“电子健康卡”，推进医疗健康大数据应用体系建设，强化基于居民电子健康档案、贯穿个人全生命周期的医疗健康大数据分析应用。发展疾病管理、居民健康管理等网络业务应用，开展网上预约挂号、在线咨询、网上支付、检验检查结果报告网上查询等服务，改善居民健康服务体验。普及应用居民健康卡，推进居民卡与社会保障卡等公共服务卡的应用集成，实现居民健康管理和医疗服务一卡通。

提高公共卫生突发事件应急处理能力。进一步提升卫生应急响应能力，加强突发公共卫生事件尤其是突发急性传染病综合监测、风险评估和及时预警能力建设，提升监测预警水平和应对能力。加强基层卫生应急队伍建设，做好应急预案、物资储备、应急演练和技能竞赛活动，提高突发事件卫生风险评估能力、处理能力和应急保障能力。加快农村医疗用房改造提升步伐，发热门诊、肠道门诊、隔离病房达到标准化；配齐乡镇

卫生院基本设备，加强其公共卫生和预防保健股室建设，逐步配齐专职防疫、妇幼保健人员，大力实施村卫生所标准化建设，实行一体化管理。坚持“常量储备、动态补充、合理利用”的原则，制定霸州市应急物资储备目录。对有保存期限的应急物资，采用实物储备加合同储备、产能储备的形式，尽力减少浪费。根据疫情风险预警信息，及时调整储备物资种类、数量。对即将到期的应急物资，可在保质期前一定时间无偿调拨或折价销售给公立医疗卫生机构使用。

提升重大传染病防控水平。做好新冠肺炎疫情常态化防控工作，加强以新冠肺炎、高致病性禽流感、结核病、艾滋病等为重点的重大传染病和地方病防控工作。实施国家免疫规划，加强常规免疫，提高预防接种及时性，做好补充免疫和查漏补种。

促进基本公共卫生服务均等化。继续实施完善基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，加强疾病经济负担研究，适时调整项目经费标准，不断丰富和拓展服务内容，提高服务质量，使城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务，做好流动人口基本公共卫生健康服务均等化工作。加强项目管理，规范绩效评价，改革经费支付方式，提高项目实施效果。

三、提高全民卫生健康水平

实施健康知识普及行动，提高全民健康素养。建立健全健康知识和技能核心信息发布和传播机制，推进医疗机构开展健康教育和健康促进工作。开展健康霸州、健康家庭等活动，面

向家庭和个人普及预防疾病、早期发现、紧急救援、及时就医、合理用药等维护健康的知识与技能；面向在校生开展健康教育，普及基本健康知识；开展性道德、性健康和性安全宣传教育和干预，减少意外妊娠和性相关疾病传播。各级各类媒体加大健康科学知识宣传力度，积极建设和规范各类广播电视等健康栏目，利用新媒体开展卫生健康教育。

加强引导宣传塑造健康生活方式。深入推进开展以合理膳食、戒烟限酒和心理平衡为主要内容的全民健康生活方式。引导合理膳食，对重点人群实施营养干预，加强对学校、幼儿园、养老机构等营养健康工作的指导，开展示范健康食堂和健康餐厅建设。全面开展控烟限酒行动，加强控烟限酒健康教育，开展无烟环境建设，推进公共场所全面禁烟活动。加强心理健康服务体系建设和规范化管理，加大全民心理健康科普宣传力度，提升心理健康素养，全面推进精神障碍社区康复服务，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。

建设服务设施，提高全民健康素质。完善全民健身公共服务体系，统筹建设霸州全民健身公共设施，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动场等场地设施建设。在社区实现15分钟健身圈全覆盖。推进公共体育设施免费或低收费开放。广泛开展全民健身运动，制定实施霸州全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。发展群众健身休闲活动，丰富和完善全民健身体系，扶持推广太极拳、健身气功等民间传统运动项目。加强体医融合和非医疗健康干预，形成霸州特色的体医结合疾病管理与健康

服务模式，发挥全民科学健身在健康促进、慢性病预防和康复等方面的积极作用。加强全民健身科技创新平台和科学健身指导服务站点建设。完善体质健康监测体系，鼓励全民健身，建立人民体质健康监测数据库，开展运动风险评估。

建立完善食品安全地方标准体系，开展食品安全地方标准制定和跟踪评价工作。完善食品安全风险监测工作网络，提高食品安全风险监测和风险隐患分析研判能力。完善食源性疾病预防报告网络，加强食源性疾病预防管理，进一步完善食源性疾病监测报告制度与溯源平台。强化药品检验检测，加强对药品不良反应和医疗器械不良反应的监测预警，提升药物临床试验机构能力。加大农村食品药品安全治理力度。完善对网络销售食品药品的监管。形成全品种、全过程的监管链条。加强食品药品进口监管。

加强慢性病综合防治管理。完善政府主导的慢性病综合防控协调机制，加强慢性病综合防控示范区建设。强化慢性病筛查和早期发现，针对高发地区重点癌症开展早诊早治工作，基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖，加强慢阻肺患者健康管理，提高基层医疗卫生机构肺功能检查能力。健全死因监测、肿瘤登记报告和慢性病监测制度。推广慢性病防治适宜技术，规范慢性病人群的诊治和康复，提高慢性病诊疗效果。逐步扩大慢性病干预与管理范围，推广慢性病有效防治模式，降低疾病负担。

强化精神疾病防治。加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，逐步建立和完善精神障碍患者社区康复服务体系。

加强心理健康服务，抑郁症治疗率在“十三五”基础上显著提高。建立健全精神卫生预防、治疗、救助、康复服务体系，提高严重精神障碍患者治疗率和管理率，构建以精神病专科医院为重点、社区为依托、家庭为基础的“三位一体”康复模式，提高心理卫生服务能力。

第三十九章 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，尽力而为、量力而行，健全基本养老保险制度、基本医疗保险制度，完善社会救助体系，切实提高社会福利和住房保障水平，构建统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善社会保险体系

按照国家统一标准，完善我市社会保障管理信息系统，加快与全国联网，简化转续流程，推行网上认证、转续，逐步实现全省范围内养老保险异地领取、京津冀范围内医疗保险异地直接结算。落实渐进式延迟法定退休年龄。建立健全异地就医协查机制，协同做好定点医疗机构监管工作。完善统账结合的城镇职工基本养老保险制度，推进机关事业单位养老保险制度改革，全面落实城乡居民养老保险转换衔接办法。加强企业退休人员社会化管理服务工作，提高企业退休人员社区管理服务率，企业退休人员社区管理服务率不断提高。建立健全工伤预防、工伤补偿、工伤康复“三位一体”的现代工伤保险体系，

实现工伤保险制度政策、缴费管理、基金管理、工伤认定和劳动能力鉴定、工伤保险待遇支付和业务流程信息系统的“六统一”。强化失业保险保障生活、预防失业、促进就业的功能。强化社保基金监督，建立健全社会保险公共服务体系，充分发挥基金监督对基金筹集、管理、使用和保值增值的作用。

二、完善社会救助制度

健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助能力。推进救助事项协同办理，资源统筹聚合，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。完善低保、特困和低收入家庭认定办法，建立困难退役军人援助机制。创新困难学生资助方式，积极发展服务类社会救助，开展政府购买社会救助服务，形成“物质+服务”的救助方式。发展慈善事业，支持专业社工和志愿者参与社会救助，鼓励红十字会和个人开展救助帮扶。

三、完善社会福利制度

关注流动家庭、留守家庭、空巢家庭、单人家庭，帮扶存在特殊困难的计划生育家庭。关爱留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人，落实救助、照料和教育工作。关心帮扶农村妇女和老人生产生活。健全扶残助残服务体系，大力推进无障碍设施建设，推动建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。支持残疾人事业发展，保障残疾人接受教育、获得就业机

政策，夯实服务保障体系工作基础，提升服务保障能力。完善优抚政策和优抚对象抚恤优待标准调整机制。将优抚安置对象优先纳入社区、养老、医疗卫生等服务体系，探索建立优抚安置社会化服务平台。探索建立退役军人商业保险机制，进一步提升保障水平。

四、完善住房保障体系

深入推进保障性安居工程建设，努力解决城镇贫困家庭和农业转移人口居住问题。采用公共租赁住房、租赁补贴等多种方式改善农民工居住条件。加大棚户区 and 城中村改造力度，稳步推进公共租赁住房和廉租房并轨运行。加大公共租赁住房建设力度，继续抓好经济适用房和限价商品房建设，积极探索共有产权住房模式，完善以政府为主满足基本需求的住房保障体系。

第四十章 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实生育政策，完善养老服务体系，满足多样化、多层次养老服务。

一、增强生育政策包容性

进一步落实产假、哺乳假等制度。完善婴幼儿照护服务政策，积极构筑政府推动、社会参与、家庭为主、托育补充的服务供给体系，支持指导家庭婴幼儿照护，扶持推动社区婴幼儿照护。

二、构建多元化养老服务体系

积极开发老龄人力资源，发展银发经济。面向京津冀老龄化人群，加快发展养老产业，推进医养融合发展，鼓励养老机构与医疗卫生机构开展合作。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

第四十一章 统筹其他各项事业发展

加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、青少年、红十字、残疾人等社会事业协调均衡发展。

一、加强妇女儿童保护

坚持男女平等、儿童优先，维护妇女儿童合法权益，保障男女两性获得各项权益和参与社会事务，促进妇女儿童全面发展，让尊重和关爱妇女儿童成为国家意志、公民素养和社会风尚。重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例，落实直接联系妇女群众制度，加强妇女之家、儿童之家建设。

二、促进青年发展

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，落实好《河北省中长期青年发展规划（2018-2025年）》，广泛开展青年大学习行动，加强青少年理想信念教育和青年人才队伍建设，为党培

养和输送青年政治骨干。加强青年就业创业、婚恋交友、健康教育和权益维护。落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。

三、发展残疾人事业

坚持弱有所扶原则，完善残疾人帮扶制度和服务体系。促进城乡残疾人就业创业，提高残疾人参与和发展能力。推动残疾人基本公共服务均等化。保障残疾人权利，为残疾人提供无障碍环境和便利化条件。发展助残志愿服务，加强和改善残疾人帮扶，增强基层为残疾人服务能力。发挥残疾人的主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

专栏公共服务增效工程
教育建设工程。迁建霸州市第一中学，新建五所幼儿园、三所小学、一所初中。
养老院建设项目。建设1-2座养老院。
医疗服务中心建设工程。在益津城区和胜芳城区分别建设医疗服务中心，依托已有医疗设施，在益津城区改建第三人民医院、廊坊市第四人民医院分院，在胜芳城区改建第二医院。

第十三篇 统筹发展和安全，建设更高水平的平安霸州

把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，筑牢安全屏障。

第四十二章 深入贯彻总体国家安全观

坚决维护国家政治安全，统筹传统安全和非传统安全，积极稳妥防范化解重大风险，筑牢安全屏障。

一、加强安全体系和能力建设

严格落实国家安全责任制、加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判防控协同、防范化解机制。坚定维护国家政权安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，落实燕赵净网行动，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。

二、确保经济安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源等关键领域安全可控。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融、粮食仓储等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全。开展国家安全教育、反邪教宣传教育和反宗教极端思想宣传教育。

三、推动经济建设与国防建设相协调

落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥共建”工作，深化军地资源共享和双向支撑拉动，完善国防动员体系，加强人民武装、经济装备、交通战备等动员能力建设。推进民用建

筑地下防空设施建设，保持人防工程面积与城市人口增长相适应，加强国防动员与应急管理体制有效衔接。

第四十三章 保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。

一、落实安全生产责任制

加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。实施安全生产风险监测预警系统数据采集工程，将企业和周边各类型信息纳入管理，进一步提升安全生产风险监测预警能力。

二、保障食品药品安全

按照最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加强食品安全监管，农产品质量安全监测合格率高于98%，保障全市人民“舌尖上的安全”。实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，深入开展产地环境净化、校园食品安全守护，农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动。

三、提高防灾减灾能力

建立减灾、防灾、救灾综合协调机制和灾害应急管理体系，开展应急通信专用网络和应急指挥系统建设，建立覆盖城乡的

应急救援体系力量，设置明确的城市避难场所。开展社区减灾、防灾宣传教育，开展自救互救知识与技能培训。提升洪涝干旱、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，全面提升堤防和蓄滞洪区防洪减灾能力，推进大清河治理工程（霸州段），牯牛河治理工程、雄固霸新河治理工程，中亭河危桥重建工程等防洪减灾工程建设。加强应急物资保障体系建设，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。加强消防安全防控体系建设。在原有县级储备品种、规模等基础上，适当增加储备品种、规模。加强生活物资必需品的调控保供能力，为应对各类突发公共事件提供坚实的物资供应保障。

第四十四章 加强和创新社会治理

坚持专项治理、系统治理、综合治理、源头治理有机结合，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，提高平安霸州建设水平。

一、构建公共安全管理体系

完善公共安全隐患排查和化解机制，全面落实公共安全属地责任、企业责任、建立行业安全稳定风险评估、化解和管控制度，着力构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动平战结合的应急管理机制，形成统一领导、权责一致的应急管理体系。

二、完善现代社会治安防控体系

筑牢首都政治“护城河”，充分利用大数据、云计算、物联网等现代化科技手段，全面加强安防体系和智能感知系统建设，充分发挥过滤功能，将各类危险因素拦截在首都外围，确保首都安全；通过智慧平安社区、智慧警务站、智慧视频监控（天网工程）建设，夯实立体化治安防控体系，以霸州稳定拱卫首都安全；通过智慧路防工程建设，强化对交通、路面、通道的管控力度，打造平安霸州。

三、夯实基层社会治理基础

社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。完善群众参与的制度机制，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推进市域社会治理现代化，整合资源力量，强化精细化管理。巩固扩大乡镇街道和基层综合执法改革成果，加强基层队伍建设，健全基层管理服务平台。健全农村、社区组织体系，推行网格化管理，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。深化智慧平安社区建设和智慧交管建设，加强物业管理和出租屋管理。坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪，深入推进禁毒人民战争，保持社会和谐稳定。

四、加强社会矛盾调处

畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排

查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全重大决策社会稳定评估机制，确保有效防范和妥善处置群体性事件。坚持专群结合、群防群治，完成市、乡、村三级有效联动。

第十四篇 坚持和完善党的领导，强化规划实施保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。党委（党组）要履行主体责任，书记作为第一责任人要敢抓真管，纪检监察机关要盯住重点人重点事。充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

第四十五章 坚持和加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程。

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

推动深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、

监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求，抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。持之以恒落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

二、强化党的创新理论武装

把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。认真落实不忘初心、牢记使命制度，锤炼忠诚干净担当实干的政治品格。

三、加强党的组织和作风建设

健全从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。要健全监督体系，以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效机的监督合力。要充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。增强各级党组织政治功能和组织力，着力实现党的组织和党的工作全覆盖，健全和落实党组织领导的城乡基层治理体系，发挥基层党组织在重大任务落实中的战斗堡垒作用；实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，聚天下英才而用之。深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

第四十六章 扎实推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

一、坚持人民代表大会制度

坚持人民代表大会制度，加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，提高监督工作方式方法，保证行政权、检察权、审判权得到依法正确行使，保证公民法人和其他组织合法权益得到切实保障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发

挥人大代表作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。

二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

三、广泛凝聚社会各界力量

健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。加强农村基层党组织建设，维护农村社会和谐稳定。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。坚持党管武装，扎实做好双拥共建和烈士纪念设施保护，推动军民融合深度发展。

第四十七章 加快建设法治霸州

深入贯彻落实全面依法治国方略，建设法治霸州，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，维护国家法制统一、尊严、权威。

一、加快法治政府建设

构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全依法决策机制，加强重大政策事前评估和事后评价，严格落实重大行政决策程序制度，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。最大限度减少不必要的行政执法事项，探索跨部门跨领域综合执法，推进乡镇街道综合执法改革。落实行政执法公示、执法过程全过程记录，健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度。

二、保证公正司法

落实司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，健全符合司法规律的审判权、检查权运行机制，全面提升司法能力、司法效能和司法公信，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。拓展司法公开广度深度。完善案件繁简分流机制，审判权力运行机制、审判监督管理机制。强化对检察权运行的监督制约，深化办案规范化建设，全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。

三、推进法治社会建设

弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、

化解矛盾靠法的法治环境。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加强宪法教育，完善监督实施制度，维护国家法制统一、尊严、权威。加强民法普法工作，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入开展法治县创建活动。加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。加强公共法律服务平台建设，整合法律服务资源。

第四十八章 完善规划实施机制

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，改善政策统筹协调，引导社会资源，合理配置公共资源，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

一、建立健全各类规划衔接机制

落实好经济社会发展规划的上位统领作用，强化专线规划、区域规划支撑和空间规划保障，形成定位准确、目标明确、功能互补、系统衔接的规划体系。加强各级各类规划衔接，落实专项规划目录清单制度，各部门要按照本规划纲要确定的指导思想、重要原则、主要目标、重点任务、重大举措，编制专项规划、区域规划和空间规划，确保在约束性目标，发展方向，总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面充分衔接。全市各专项规划要由市发展和改革委员会组织衔接后报批实施。

二、加强各类政策衔接

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支持，其他政策相协调的规划实施支撑保障机制。围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，完善土地、人口、环境等公共政策，强化政策落实。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划纲要提出的发展目标和重点任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

三、强化实施机制保障

健全工作协调和工作协同机制，实施清单台账管理，强化督查检查考核，确保市委、市政府关于“十四五”发展的决策部署落到实处。各乡镇（区、办）和市直部门要制定涉及各自目标任务的实施方案，明确实施的责任主体、时间表和路线图。强化规划年度监测分析，中期评估和总结评估，增强规划评估的准确性和广泛性，健全动态调整和修订机制，强化规划实施考核评价。